

ГОТОВНОСТЬ СИЛ И СРЕДСТВ ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ ИМ. АКАДЕМ. Е.И. ЗАБАБАХИНА» К ЛИКВИДАЦИИ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ И В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИНСТИТУТА

А. И. Рубцов

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е. И. Забабахина», г. Снежинск

Введение

Природный пожар – неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде [1]. Согласно статистике, в период с 2010 по 2015 год в России произошло 183 крупных природных пожара (с площадью 25 га и более для наземной охраны лесов и 200 га для авиационной охраны лесов), в которых погибло 59 человек и пострадало 7025 человек. Показательным для всей страны стал пожароопасный сезон 2010 года, когда в Центральном, Приволжском, Уральском федеральных округах действовало сразу более 7000 природных пожаров на общей площади свыше 430 тыс. га. Огонь тогда нанес ущерб 134 населенным пунктам, из которых 8 были уничтожены полностью. Не остались в стороне от этого стихийного бедствия и предприятия ядерного оружейного комплекса Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее Госкорпорация «Росатом»). В августе 2010 года на фоне аномально жаркой погоды природные пожары возникали в непосредственной близости от закрытых административно-территориальных образований (далее ЗАТО) – городов Саров и Снежинск, в ликвидации которых участвовали около 3500 человек и порядка 270 единиц техники различных министерств и ведомств. Благодаря совместным усилиям удалось не допустить перехода огня на объекты научно-исследовательских институтов.

Принимая во внимание специфику работы предприятий Госкорпорации «Росатом», необходимо учитывать тот факт, что

переход природных пожаров на их объекты может повлечь за собой значительные негативные последствия. Поэтому подготовка к наступлению весенне-летнего пожароопасного сезона начинается на многих предприятиях отрасли еще до схода снежного покрова. Не является исключением и Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е. И. Забабахина (далее РФЯЦ-ВНИИТФ), где ежегодно уделяется большое внимание вопросам готовности собственных сил и средств к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации возможных природных пожаров, возникающих на территории и в зоне ответственности института.

Краткие сведения о РФЯЦ-ВНИИТФ

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр – Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е. И. Забабахина» географически находится на границе Свердловской и Челябинской области, в предгорьях Уральских гор, в городе Снежинск. Подразделения института расположены на нескольких промышленных площадках, которые со всех сторон окружены лесными массивами. Промышленные площадки удалены друг от друга и от города на расстояние от 2 до 20 км. Распределение площадок произведено по технологическому принципу: общепромышленное производство, изготовление и переработка взрыв-

чатых материалов, проведение работ с радиоактивными веществами, испытательная площадка, внутренний полигон. Общая площадь земельных участков, на которых расположены промышленные площадки РФЯЦ-ВНИИТФ, составляет 9660 га, из которой 7900 га (82% от площади промышленных площадок) покрыто лесом. На территории промышленных площадок преобладают хвойные породы леса.

В соответствии с [2] РФЯЦ-ВНИИТФ является радиационным объектом и относится к I категории по потенциальной радиационной опасности.

Учитывая высокую опасность технологических процессов, проводимых на объектах института, а также большую площадь лесных массивов на территории промышленных площадок, немаловажную роль в области обеспечения пожарной безопасности играют проводимые в институте превентивные мероприятия по недопущению природных пожаров.

Мероприятия, проводимые в РФЯЦ-ВНИИТФ с целью недопущения природных пожаров

Ежегодно в целях предупреждения и раннего обнаружения возможных природных пожаров на территории и в зоне ответственности РФЯЦ-ВНИИТФ руководством и специалистами предприятия проводится комплекс мероприятий:

1. Издаются организационные документы:

– приказ «О подготовке к пожароопасному сезону»;

– «План подготовки к пожароопасному сезону и тушению лесных пожаров в зоне ответственности ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е. И. Забабахина»;

– приказ «О проведении пожарно-тактического учения по тушению условного лесного пожара»;

– «План проведения пожарно-тактического учения по тушению условного лесного пожара»;

– график дежурства команд пожаротушения РФЯЦ-ВНИИТФ.

Для обеспечения взаимодействия РФЯЦ-ВНИИТФ со сторонними организациями в случае возникновения природных пожаров разработаны и утверждены:

– «Соглашение о взаимодействии при тушении и ограничении распространения природных пожаров на территории ЗАТО г. Снежинск между ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е. И. Забабахина», ФГКУ «Специальное управление ФПС № 7 МЧС России», в/ч 3468, «Управлением по делам ГО и ЧС» администрации г. Снежинск, МБУ «Снежинское лесничество», ОАО «Трансэнерго»;

– «Соглашение об информационном взаимодействии МКУ «Снежинское лесничество», ЧОБУ «Каслинское лесничество», ЧОБУ «Уфалейское лесничество», ГКУ Свердловской области «Сысертское лесничество» при организации проведения работ по обнаружению и тушению лесных пожаров».

2. Организуются проверки:

– состояния зданий, сооружений, территорий института, мест проведения строительно-монтажных работ представителями подрядных организаций в части выполнения обязательных требований пожарной безопасности, в том числе при хранении горючих строительных материалов, горючих жидкостей, а также при производстве огневых и иных пожароопасных работ;

– наличия и достаточности первичных средств пожаротушения, имеющихся в подразделениях института;

– выполнения графиков планово-предупредительных ремонтов электрооборудования и электроустановок, аппаратуры защиты электрооборудования и электрических сетей от перегрузок и коротких замыканий;

– работоспособности автоматических (автономных) установок пожаротушения, пожарной сигнализации, противодымной защиты, систем оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре.

3. Очищаются от горючих отходов, валежника и сухой травы территории вокруг зданий и сооружений, а также территории баз, складских и промышленных площадок, их периметры, охранные зоны автотранспортных магистралей и железнодорожных путей.

4. Очищаются от древесно-кустарниковой растительности противопожарные разрывы, созданные в период с 2011 по 2015 год по периметрам основных промышленных площадок и городской контролируемой зоны ЗАТО г. Снежинск, граничащих с лесными массивами, шириной от 60 до 100 м и общей протяженностью более 29 км.

Работы по обустройству противопожарных разрывов продолжаются. В 2015 году заключен договор с подрядной организацией на создание противопожарных разрывов по периметрам объектов РФЯЦ-ВНИИТФ, городской контролируемой зоны, согласно которому в 2016 – 2017 годах планируется создать противопожарные разрывы протяженностью более 17 км и площадью около 96 га.

5. На созданных противопожарных разрывах производится прокладка минерализованных полос шириной не менее 1,4 м с использованием имеющейся бульдозерной и мульчерной техники.

6. Заполняются водой имеющиеся искусственные пожарные водоемы (25 водоемов), объемом от 10 до 300 м³, обеспечивается свободный подъезд к ним пожарных автомобилей.

7. Обустраиваются подъезды для пожарных автомобилей к естественным водоемам на территории базы отдыха и промышленных площадок РФЯЦ-ВНИИТФ (3 водоема).

8. Проверяется на водоотдачу внутреннее и наружное противопожарное водоснабжение. Всего в РФЯЦ-ВНИИТФ имеется 202 пожарных гидранта.

9. Проводится перекатка пожарных рукавов во внутренних пожарных кранах на другую скатку. Общее количество пожар-

ных кранов, имеющихся в РФЯЦ-ВНИИТФ, составляет 1198 шт.

10. Подготавливается необходимое количество лопат, пил, топоров и метел для использования при тушении возможных природных пожаров.

11. Изучаются всеми работниками института «Правила пожарной безопасности в лесах» (утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2007г. № 417).

12. Подготавливается техника, предназначенная для борьбы с пожарами.

13. Организуется наблюдение за противопожарным состоянием закрепленных территорий силами подразделений института.

Мониторинг пожароопасной обстановки на предмет выявления природных пожаров на прилегающих к объектам РФЯЦ-ВНИИТФ лесных территориях осуществляется по указанию главного инженера института специалистами Аварийно-технического центра РФЯЦ-ВНИИТФ с использованием беспилотных летальных аппаратов. При необходимости, патрулирование прилегающих к объектам РФЯЦ-ВНИИТФ лесных массивов на предмет обнаружения лесных пожаров осуществляется с применением квадроциклов.

14. Осуществляется химическая обработка периметров промышленных площадок института, охранных территорий железнодорожных путей и охранных зон автотранспортных дорог, закрепленных за РФЯЦ-ВНИИТФ, от нежелательной растительности. До 2015 года химическая обработка проводилась силами сторонних организаций в соответствии с заключаемыми договорами. В 2016 году в рамках реализации проекта производственной системы Росатом «Снижение угрозы перехода природных пожаров на территории РФЯЦ-ВНИИТФ за счет выполнения химической обработки от нежелательной растительности собственными силами института», руководителем которого является начальник отдела ГО, ЧС и МП РФЯЦ-ВНИИТФ Ю. Ю. Сыромятников, вышеуказанные работы были проведены силами специальной

рабочей группы, созданной на базе одного из подразделений института. Общая площадь территории, обработанной от нежелательной растительности, составила 140,37 га.

15. Обеспечивается своевременное введение особого противопожарного режима на территории промышленных площадок РФЯЦ-ВНИИТФ. В течение пожароопасного сезона 2016 года из-за погодных условий в РФЯЦ-ВНИИТФ дважды вводился вышеуказанный режим.

Помимо комплекса превентивных мероприятий немаловажным аспектом в борьбе с возможными природными пожарами является наличие и подготовленность сил и средств к выполнению мероприятий по ликвидации возникающих возгораний.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации возможных природных пожаров на территории и в зоне ответственности РФЯЦ-ВНИИТФ

Согласно статье 5 [3] профилактику и тушение пожаров, в том числе и природных, на территории, в зданиях и сооружениях РФЯЦ-ВНИИТФ осуществляют подразделения ФГКУ «Специальное управление федеральной противопожарной службы № 7 МЧС России» (далее СУ ФПС №7 МЧС России). В ЗАТО г. Снежинск имеется 5 специальных пожарно-спасательных частей (далее СПСЧ) общей численностью 144 человека. Дежурные смены СПСЧ располагают 13 единицами пожарной техники различных типов. Защиту объектов института от пожаров осуществляют СПСЧ №№ 2, 4, 5 СУ ФПС №7 МЧС России. Подготовка личного состава данных пожарных частей проводится дифференцировано, в зависимости от технологической специфики охраняемого объекта.

Для оказания содействия СУ ФПС № 7 МЧС России в ликвидации возможных природных пожаров на территории и в зоне ответственности института ежегодно из ра-

ботников основных подразделений РФЯЦ-ВНИИТФ комплектуется 7 команд пожаротушения общей численностью 70 человек. В каждой команде назначается руководитель, а также лица, ответственные:

- за оповещение и сбор членов команды;
- за организацию работ по содействию СУ ФПС №7 МЧС России в тушении природных пожаров и соблюдение техники безопасности при их проведении.

Команды оснащаются необходимыми средствами защиты, противопожарным имуществом, средствами связи и несут дежурство в течение всего пожароопасного сезона согласно утвержденному графику.

До начала периода дежурства личный состав команд проходит инструктаж по специально разработанной «Инструкции по охране труда личного состава формируемой гражданской обороны, привлекаемых на тушение лесных пожаров» № 25-07/1932 от 01.03.2013 г., а также обучение приемам и тактике тушения природных пожаров с привлечением сотрудников СУ ФПС № 7 МЧС России. Отработка вопросов по сбору и оснащению личного состава команд пожаротушения, а также проверка работоспособности ранцевых лесных огнетушителей и средств связи проводится в ходе тренировок, организуемых руководителями команд.

Решение о направлении команд пожаротушения к месту проведения работ по ликвидации природного пожара принимается главным инженером РФЯЦ-ВНИИТФ, являющимся председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности института.

С целью оперативной локализации и ликвидации природных пожаров, возникающих на территории внутреннего полигона РФЯЦ-ВНИИТФ, ежегодно из работников отдела полигонных испытаний формируется пожарная команда в количестве 37 человек. Личный состав команды обеспечивается необходимым имуществом и проходит инструктажи по охране труда и технике безопасности. В состав команды входят:

- звено разведки;
- пожарно-техническое звено;
- звено пожаротушения №1;
- звено пожаротушения №2;
- звено связи и обеспечения.

Силами личного состава пожарной команды на территории внутреннего полигона обеспечивается наблюдение за противопожарным состоянием и дежурство на двух пожарных автомобилях:

- пожарная автоцистерна АЦ 10,0-40 (Урал 4320);
- пожарная автоцистерна АЦ 1,6-40 (ГАЗ 33081).

До начала пожароопасного сезона пожарные автомобили проходят техническое обслуживание и испытание основных агрегатов (в том числе проверяется исправность работы насосных установок пожарных автомобилей: забор воды из водосточника и подача в рукавные линии).

Помимо пожарных автомобилей в РФЯЦ-ВНИИТФ имеется следующая техника и пожарно-техническое имущество, предназначенные для выполнения мероприятий по ликвидации природных пожаров:

1. Бульдозерная техника с рыхлительным оборудованием – 4 ед.;
2. Техника для доставки бульдозеров (тягач) – 1 ед.;
3. Полуприцеп – 1 ед.;
4. Трактор – 1 ед.;
5. Роторная косилка – 1 ед.;
6. Измельчитель древесных отходов – 1 ед.;
7. Мульчерная техника марки Terex RT-100G – 1 ед.;
8. Поливомоечная машина – 6 ед.;
9. Командно-штабная машина на шасси ГАЗ-66 – 1 ед.;
10. Автомобиль повышенной проходимости марки УАЗ – 3 ед.;
11. Лесные ранцевые огнетушители – 150 шт.;
12. Техника Аварийно-технического центра РФЯЦ-ВНИИТФ:

– средства оперативной воздушной разведки (беспилотный летательный аппарат) – 2 ед.;

– средства оперативной наземной разведки (квадроцикл «Outlander») – 2 ед.;

– средства оперативной инфракрасной разведки (тепловизор) – 2 ед.

Вся техника находится в исправном техническом состоянии и в постоянной готовности к выезду в район пожара в течение всего пожароопасного сезона.

Обеспечение бесперебойной работы средств связи, установленных на командно-штабной машине, на пункте управления начальника гражданской обороны института, а также используемых при оказании содействия СУ ФПС № 7 МЧС России в тушении природных пожаров возлагается на начальника и личный состав службы оповещения и связи гражданской обороны РФЯЦ-ВНИИТФ, скомплектованной из работников ОАО «Трансэнерго».

Значимую роль в области повышения готовности к выполнению мероприятий по тушению природных пожаров на территории и в зоне ответственности РФЯЦ-ВНИИТФ играют проводимые ежегодно пожарно-тактические учения (далее ПТУ). В ходе учений отрабатывается взаимодействие сил и средств системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций РФЯЦ-ВНИИТФ с аварийными службами города: пожарной охраной, медико-санитарной частью, войсковой частью, службой ведомственной охраны, единой дежурно-диспетчерской службой управления по делам ГО и ЧС администрации г. Снежинск, Снежинским лесничеством, ОАО «Трансэнерго». Последнее ПТУ проведено 29.04.2016г. на территории внутреннего полигона РФЯЦ-ВНИИТФ. Согласно тактическому замыслу в результате неосторожного обращения с огнем при курении произошло возгорание лесного массива в одном из лесных кварталов промышленной площадки 3–4 площадью около 500 м². В ходе учения были успешно отработаны первоочередные действия работников и адми-

нистрации отдела полигонных испытаний РФЯЦ-ВНИИТФ при обнаружении природного пожара, вопросы оповещения, приведения в готовность аварийных городских служб и сил института, работы оперативного штаба, организации связи в районе пожара и действия по ликвидации возникшего возгорания. По результатам учения сделан вывод о том, что силы и средства РФЯЦ-ВНИИТФ, а также сторонних организаций готовы к решению задач по оперативной ликвидации возникающих возгораний на территории объектов института.

Несмотря на большой объем проводимой работы по подготовке РФЯЦ-ВНИИТФ к пожароопасному сезону и наличие в ЗАТО г. Снежинск и институте сил, готовых к ликвидации возникающих природных пожаров, определенную обеспокоенность вызывает текущая ситуация в области управления лесами, расположенными на промышленных площадках РФЯЦ-ВНИИТФ.

Земельные участки, на которых располагаются объекты РФЯЦ-ВНИИТФ, находятся в федеральной собственности и предоставлены институту на праве постоянного (бессрочного) пользования. Согласно пункту 4 статьи 93 [4] эти участки относятся к землям обороны и безопасности, где в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 23 [5] для осуществления деятельности в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов должны располагаться специальные лесничества. До 2007 года осуществление вышеуказанной деятельности на территории объектов института было возложено на созданное в ЗАТО г. Снежинск МБУ «Снежинское лесничество». На сегодняшний день функции данного лесничества формально возложены на РФЯЦ-ВНИИТФ, который не может осуществлять лесохозяйственную деятельность на собственной территории в силу того, что не обладает полномочиями специального органа исполнительной власти федерального уровня в области лесного хозяйства и, соответственно, не располагает шта-

том компетентных специалистов в этой сфере.

Решением данной проблемы является создание специального федерального лесничества, подчиняющегося Федеральному агентству лесного хозяйства, которое обеспечило бы надлежащее управление лесами на землях обороны и безопасности.

Заключение

В соответствии с распоряжением отдела федерального государственного пожарного надзора СУ ФПС № 7 МЧС России от 24.03.2016 г. № 29 в апреле 2016 года в отношении РФЯЦ-ВНИИТФ проведена внеплановая выездная проверка с целью определения состояния готовности объектов института к пожароопасному сезону 2016 года. В результате проведенной проверки нарушений не выявлено. Согласно акту проверки от 13.04.2016 г. № 29 объекты защиты РФЯЦ-ВНИИТФ, граничащие с лесными массивами, признаны готовыми к пожароопасному сезону.

Это свидетельствует о полноте и эффективности, проводимых в РФЯЦ-ВНИИТФ мероприятий по подготовке объектов института и необходимых сил и средств к наступлению пожароопасного сезона.

Список литературы

1. ГОСТ 22.0.03-97/ГОСТ Р 22.0.03-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 25.05.1995г. № 267);
2. СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»;
3. Федеральный закон от 21.12.1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ.