

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ СВЕДЕНИЯМИ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОАВАРИЙНОЙ ГОТОВНОСТИ В РФЯЦ-ВНИИЭФ

С. А. Сулоев

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», г. Саров

Введение

Обеспечение безопасности – сложный комплексный процесс. Он включает в себя множество подпроцессов: от мотивации работников до проверки состояния безопасности на предприятии. И ни один этап не обходится без документации. С ее помощью можно предложить и приказать, наказать и поощрить, сообщить и запросить. С каждым годом в России растет количество нормативных и правовых актов и как следствие локальных актов, поэтому уже давно назрела необходимость систематизации документов путем создания базы данных. Доклад основан на опыте РФЯЦ-ВНИИЭФ в части систематизации информации.

Цель работы: дать краткую характеристику роли и места информационного обеспечения специалистов документами по безопасности и охране труда различного уровня, в том числе по противоаварийной готовности, в сфере безопасности на основе многолетнего опыта РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Задача доклада: в рамках системы управления безопасностью в РФЯЦ-ВНИИЭФ показать, какими средствами реализуется информационное обеспечение по противоаварийной готовности на предприятии.

1. Политика ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» в области безопасности

Работа по введению системы управления безопасностью ведется с конца 90-х го-

дов и началась с разработки концепции безопасности

Одной из основных частей концепции является документ. Контроль и надзор за документами входит в обязанности почти всех руководителей на предприятии и специалистов, непосредственно связанных с обеспечением безопасности. С целью повышения безопасности, доведения до сознания каждого работника понимания его личной ответственности за безопасный труд разработана «Политика ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» в области культуры безопасности».



Рис. 1. Концепция безопасности

Политика РФЯЦ-ВНИИЭФ реализуется системным подходом к управлению безопасностью и охраной труда с целью достижения технически приемлемого уровня имеющихся рисков, снижения вероятности внеплановых потерь, обусловленных авариями, инцидентами, несчастными случаями

на производстве и согласованными действиями работодателя и профсоюзного комитета на основе анализа, производственного контроля, взаимодействия с контролирующими организациями и отчетности.

Основой Политики являются следующие направления:

– обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников на всех стадиях производственного цикла;

– защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

– единое управление и координация в области безопасности;

– **обеспечение функционирования СУБ и дальнейшее совершенствование документов СУБ;**

– **обеспечение реализации законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и разработка на их основе локальных нормативных правовых актов применительно к условиям РФЯЦ-ВНИИЭФ, взаимосогласованным между собой;**

– адресное и своевременное финансирование мероприятий в области безопасности;

– обеспечение выполнения мероприятий коллективного договора, соглашения по охране труда и установленных Госкорпорацией «Росатом» ключевых показателей эффективности обеспечения безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ;

– использование автоматизированных систем учета и контроля в области безопасности;

– обеспечение подготовки и повышения квалификации, профессиональной грамотности работников, обучение их умелым действиям при ликвидации последствий возможных аварий;

– повышение культуры безопасности.

Таким образом, создание локальных нормативных актов и обеспечение ими специалистов является, в том числе и реализа-

цией политики ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» в области культуры безопасности.

2. Документация по противоаварийной готовности

Вопросы противоаварийной работы затронуты в документах практически всех уровней и направленности. Таких на предприятии более 140 напрямую связанных с готовностью к ЧС. В таблице представлено количество документов по противоаварийной готовности, которыми руководствуются в своей деятельности специалисты РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Таблица 1

Количество документов по противоаварийной готовности в РФЯЦ-ВНИИЭФ

Вид документа		Количество
Государственные	Кодексы	4
	Указы Президента РФ	3
	Федеральные законы	8
	Постановления Правительства	22
	ГОСТ	41
	Другие	37
Отраслевые		14
Локальные		17
Итого		146

Аварии происходят в том числе при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, а так же из-за лесных пожаров, поэтому необходимо учитывать требования градостроительного и лесного кодексов. Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях устанавливают санкции за нарушения законодательства в сфере противоаварийной готовности и ликвидации аварий. Также необходимо руководствоваться ГОСТами «Безопасность в чрезвычайных ситуациях» и другими документами (методики, рекомендации, приказы, положения, СанПиН, правила).

В атомной отрасли предупреждение аварий и готовность к ликвидации последствий аварий регламентируется целым перечнем положений о взаимодействии различных служб, системах оповещения и предупреждения. На основе этих документов в РФЯЦ-ВНИИЭФ разрабатываются локальные акты. Основным является «Положение об организации противоаварийной работы в подразделениях и службах ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ЧС 097.01-2013.

Как уже было сказано выше, документации по противоаварийной готовности достаточно много, поэтому возникает необходимость разработки локальных нормативных актов, в которых учтены государственные и отраслевые требования. В процессе их анализа выделяются наиболее жесткие и конкретные требования для включения в локальный акт, ведется поиск противоречий, неоднозначных трактовок и дублирований (Рис. 2).



Рис. 2. Рождение локального акта

Некоторые локальные документы являются основой для других. Например, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий разработаны на основе Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Документы пересматриваются в соответствии с «Планом-графиком пересмотра локальных актов системы управления безопасностью в РФЯЦ-ВНИИЭФ» не реже одного раза в три года. При этом за трехлетний период в локальные акты вносятся изменения, связанные с принятием новых законодательных и нормативных правовых актов, корректировкой действующих, совершенствованием государственной системы управления безопасностью, директивными указаниями Госкорпорации «Росатом». Также при актуализации документов учитываются требования проверяющих организаций.

В РФЯЦ-ВНИИЭФ действует 17 локальных актов, регламентирующих готовность к ликвидации аварий (стандарты организации, инструкции, положения), не считая конкретных планов мероприятий, которых более 10.

3. Система управления безопасностью

С ростом количества локальных актов возникла необходимость систематизировать документы по обеспечению безопасности. В 2013 году в РФЯЦ-ВНИИЭФ утвержден стандарт организации «Система управления безопасностью. Общие положения» А СУБ 4514-2012, который является основополагающим документом системы управления безопасностью, устанавливает общие положения по управлению безопасностью в РФЯЦ-ВНИИЭФ, а также политику РФЯЦ-ВНИИЭФ в области обеспечения безопасности в соответствии с принципами политики Госкорпорации «Росатом». Этот стандарт обязателен для всех должностных лиц, структурных подразделений, структурных звеньев подразделений и работников РФЯЦ-ВНИИЭФ.

На рис. 3 представлена структура системы управления безопасностью в РФЯЦ-ВНИИЭФ и основные локальные акты каждой подсистемы.

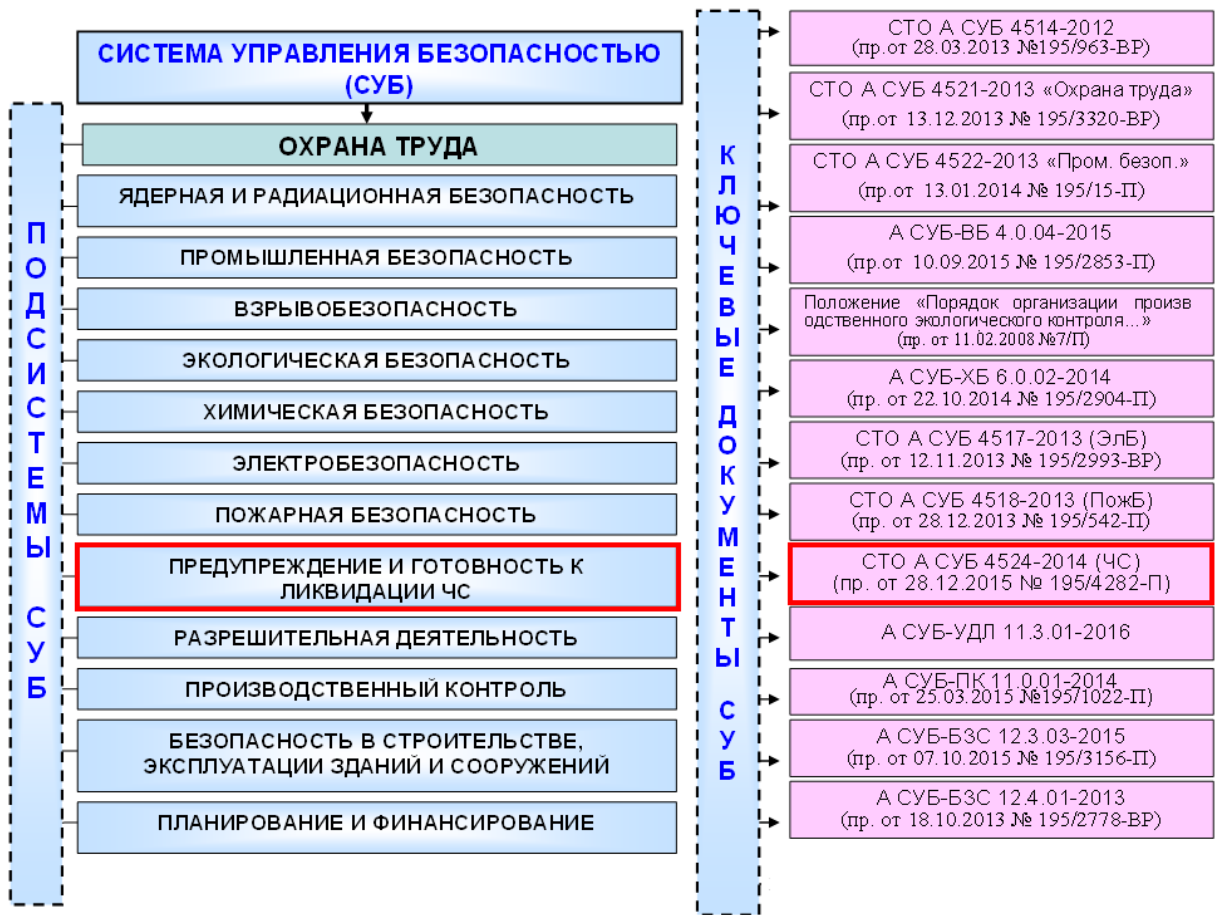


Рис. 3. Структура системы управления безопасностью

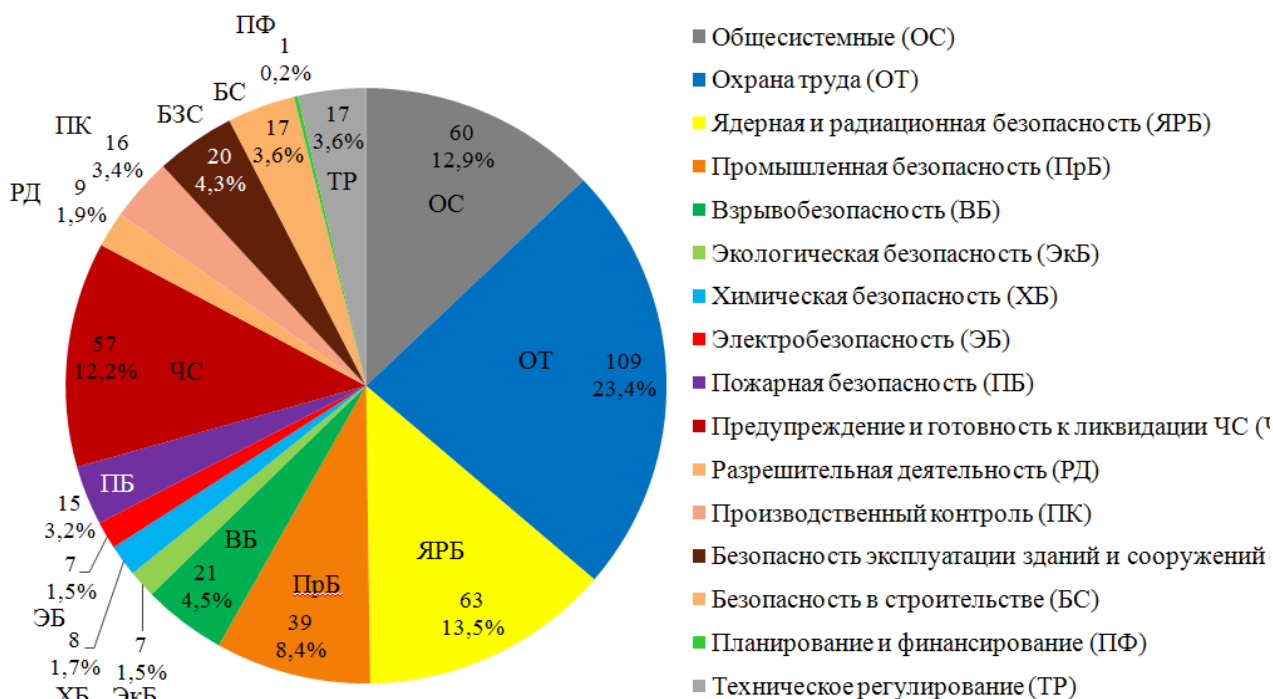


Рис. 4. Количество документов в СУБ

№ п/п	Наименование документа	Кем, когда утвержден (принят), № документа	Каким документом объявлен (разослан) по РФЯЦ-ВНИИЭФ	Электронная версия документа
СТАНДАРТЫ, РЕГЛАМЕНТЫ				
1	Стандарт отрасли. "Работы повышенной опасности. Организация проведения". <i>ОСТ 95 2773-2003</i>	с изм. №М.330-2006, №М.117-2007, №М.50-2008, №М.153-2008, №М.386-2009, №М.293-2013, №М.557-2013	Введен в действие решением Росатома от 08.02.2006 №10/68, Приказ от 17.05.2006 №68/П, исх. от 21.04.2006 №10/260-М	В формате *.doc В формате *.pdf
2	Стандарт организации. "Система управления безопасностью. Охрана труда. Общие положения" <i>СТО А СУБ 4521-2013</i>		Приказ от 13.12.2013 №195/3320-ВР Исх. от 24.01.2014 №195-10/6043	В формате *.doc В формате *.pdf
3	Стандарт организации. "Система менеджмента качества. Управление планирования работ". <i>СТО А СУБ 4513-2011</i>	с изм. №М.123-2013, №М.299-2013	Приказ от 24.05.2012 №199/П	В формате *.doc В формате *.pdf
4	Стандарт организации. "Система управления безопасностью. Предупреждение и готовность к ликвидации аварийных ситуаций. Общие требования". <i>СТО А СУБ 4524-2014</i>		Приказ от 28.12.2015 195/4282-П	В формате *.doc В формате *.pdf
5	Стандарт предприятия. "Система менеджмента качества. Профессиональное обучение персонала". <i>СПП А 40.4493-2007</i>	с изм. №М.184-2008, №М.201-2008, №М.116-2008, №М.106-2009, №М.247-2009, №М.369-2009, №М.177-2010, №М.350-2010, №М.259-2011, №М.278-2012, №М.302-2013	Приказ от 06.12.2007 №1276/ВР	В формате *.doc В формате *.pdf

Рис. 5. Общий вид базы данных документов СУБ

В состав СУБ входят функциональные подсистемы: охрана труда, промышленная безопасность, взрывобезопасность и т.д., в том числе предупреждение и готовность к ликвидации ЧС.

Подсистема «Предупреждение и готовность к ликвидации ЧС» регламентируется требованиями «Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794). Подсистема объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В СУБ противоаварийной готовности определено не последнее место, только раздел «Предупреждение и готовность к ликвидации ЧС» включает около 60 документов, учитывая планы противоаварийной готовности, приказы и т.д. (Рис. 4). Противо-

аварийная готовность так же учитывается и в документах других подсистем.

4. База данных документов системы управления безопасностью

Практически одновременно с БД СУБ началась разработка электронной базы документов «Безопасность во ВНИИЭФ». Она включает отраслевые и локальные документы системы управления безопасностью. Отдел охраны труда РФЯЦ-ВНИИЭФ постоянно актуализировал базу и рассылал в подразделения на CD-дисках. У такой системы был ряд минусов: трудоемкость рассылки на дисках (сначала записать программу с базой на каждый диск, затем разослать их в подразделения) и невозможность частой периодичности (рассылка производилась один раз в год). С постоянным увеличением базы эти минусы проявлялись все больше. В настоящее время она расположена в локальной сети предприятия и доступ к актуальной базе имеют все работники РФЯЦ-

ВНИИЭФ. В сети 1Г каждый сотрудник может найти необходимую информацию (название, приказ о введении, приказы об изменениях) и даже просмотреть текст документа (Рис. 5).

С размещением базы в сети отпала необходимость рассылки ее на дисках, что значительно сократило временные затраты на обеспечение базой всего предприятия, а также позволило обновлять информацию в режиме реального времени. На сегодняшний момент в базе имеется более 400 документов различного уровня, включая приказы и положения.

Один из принципов реализации концепции безопасности – «Регулирование безопасности – непрерывно развивающийся процесс», поэтому за время существования база данных претерпела значительные изменения. Появились разделы «Техническое регулирование» и «Безопасность специальных перевозок». Но до сих пор есть существенные минусы, которые появились при переносе БД в сеть. В виду того, что из системного приложения база превратилась в набор веб-страниц, исчез полноценный поиск по ключевым словам и человеку, который первый раз с ней знакомится, трудно сразу найти необходимый документ. Вторым минусом остается необходимость в специальных навыках, но не программирования, как раньше, а верстки веб-страниц.

Ближайшая задача по совершенствованию ЭБД – цепи ссылочных документов. Целью данного нововведения является удобство пересмотра локальных актов и внесения в них изменений. Ссылки помогут узнать, какие документы нуждаются в изменениях в связи с пересмотром интересу-

ющего локального акта или даже государственного законодательного или нормативного правового акта.

Стоит отметить, что в БД СУБ имеется только локальная и отраслевая документация по обеспечению безопасности. Документы государственного уровня (ГОСТы, приказы, постановления и т.д.) размещены в иных справочных системах, таких как «Консультант плюс» и «Техэксперт», установленных в локальной сети. Также в отдельной базе хранятся инструкции по охране труда.

Заключение

Без специальной документации обеспечение безопасности на предприятии невозможно. Каждый этап обеспечения безопасности сопровождается соответствующим документом, регламентирующим порядок действий и требования к ним. Поэтому важен постоянный доступ руководителей, обеспечивающих безопасное проведение работ, к документации различного уровня.

Информационное обеспечение документами СУБ посредством базы данных, в том числе по противоаварийной готовности, в РФЯЦ-ВНИИЭФ функционирует успешно уже много лет, постоянно ведется обновление, большинство специалистов используют ее в своей работе. На этот опыт могут обратить внимание другие предприятия отрасли.

Для дальнейшего развития ЭБД необходимо сотрудничество со специалистами РФЯЦ-ВНИИЭФ в области программного обеспечения, а также, по возможности, со специалистами предприятий ЯОК.