

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПЛАНАМИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ АВАРИЙ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

А. С. Козлова

ФГУП «ПО «Старт» имени М. В. Проценко», г. Заречный

В соответствии с требованиями законодательства РФ планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий должны быть разработаны на следующие опасные производственные объекты:

- взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты;
- сеть газораспределения и сеть газопотребления (в том числе сеть газопотребления ТЭС, ГТУ и ПГУ);
- магистральные трубопроводы (ОПО МТ);
- на объектах, где получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и их сплавы;
- литейное производство;
- взрывопожароопасные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья;
- ОПО по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе;
- нефтегазодобывающие производства: бурения, добычи, обустройства месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата;
- для организаций, добывающих уголь подземным способом;
- организаций, ведущих горные работы в подземных условиях;
- шахтостроительных организаций;
- при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов.

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая

ОПО, обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Как мы все знаем, с 1 января 2014 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах», которое устанавливает порядок разработки **планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий** на опасных производственных объектах и требования к их содержанию.

И появилась следующая градация объектов, для которых необходима разработка ПМПЛА:

- ОПО I, II и III классов опасности;
- химически опасные производственные объекты (ХОПО) I, II и III класса опасности;
- ОПО магистральных трубопроводов (ОПО МТ);
- объекты хранения, транспортирования и использования СУГ;
- системы газоснабжения;
- на организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие добычу угля подземным способом;
- на объектах, где получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы.

Также, помимо вышеназванных документов некоторые из опасных производственных объектов разрабатывают следующие, так называемые «Планы...» (см. табл. 1)

Таблица 1

План локализации ликвидации аварий на ОПО (ПЛА)	План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО
<p>Разрабатывается на основании Приказа Ростехнадзора от 26.12.2012 №781 «Об утверждении рекомендаций по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектах»</p>	<p>Разрабатывается на основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 №730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»</p>
<p>ПЛА разрабатывается <i>для каждого ОПО</i> с целью:</p> <p>планирования действий персонала ОПО и специализированных служб на различных уровнях развития ситуаций;</p> <p>определения готовности организации к локализации и ликвидации аварий на ОПО;</p> <p>выявления достаточности принятых мер по предупреждению аварий на объекте;</p> <p>разработки мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.</p>	<p>Планы мероприятий разрабатываются в целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации <i>последствий</i> аварий на таких объектах.</p> <p>План мероприятий разрабатывается для объекта, зарегистрированного в государственном реестре опасных производственных объектов.</p> <p>В случае если 2 и более объекта, эксплуатируемых одной организацией, расположены на одном земельном участке или на смежных земельных участках, организация, эксплуатирующая эти объекты, <i>вправе разрабатывать единый план мероприятий.</i></p>
<p>ПЛА основывается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. на прогнозировании сценариев возникновения и развития аварий; 2. на поэтапном анализе сценариев развития аварий; 3. на оценке достаточности принятых (для действующих ОПО) или планируемых (для проектируемых и строящихся) мер, препятствующих возникновению и развитию аварий; 4. на анализе действий персонала ОПО, специализированных служб при локализации и ликвидации аварий на соответствующих стадиях их развития. 	<p>План мероприятий предусматривает:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) возможные сценарии возникновения и развития аварий на объекте; б) достаточное количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте (далее – силы и средства), соответствие имеющихся на объекте сил и средств задачам ликвидации последствий аварий, а также необходимость привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований; в) организацию взаимодействия сил и средств; г) состав и дислокацию сил и средств; д) порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств к локализации и ликвидации последствий аварий на объекте с указанием организаций, которые несут ответственность за поддержание этих сил и средств в установленной степени готовности; е) организацию управления, связи и оповещения при аварии на объекте; ж) систему взаимного обмена информацией между организациями – участниками локализации и ликвидации последствий аварий на объекте; з) первоочередные действия при получении сигнала об аварии на объекте; и) действия производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций; к) мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населения; л) организацию материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте.

ПЛАРН – план по предупреждению и ликвидации (аварийных) разливов нефти и нефтепродуктов.

– организации, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов;

– ОПО МТ, на которых обращаются нефть и нефтепродукты.

План мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности.

– ОПО, на которых осуществляется хранение и (или) переработка растительного сырья, продуктов его переработки и комбикормового сырья;

– ОПО по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе.

Кроме того, ранее, в целях содействия соблюдению требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности Приказом Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781 были утверждены «Рекомендации по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах». В этом документе содержатся рекомендации по разработке **плана локализации и ликвидации аварий (ПЛА)**, его составу, содержанию, форме, процедуре утверждения и пересмотра, а также проведению мероприятий по его выполнению.

В чем разница между **планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий** и **планом локали-**

зации и ликвидации аварий? Если внимательно посмотреть на основные положения, требования и рекомендации при разработке этих двух документов, по сути, ясно, что это практически одно и то же (см. табл. 1 и табл. 2).

Поэтому, если на предприятии имеется ПЛА, разработанный с учетом «Рекомендаций по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах», то разработка нового документа под названием «План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий» в общем, ни к чему новому не приведет.

Зачем дублировать однотипные документы?

Если проанализировать наименования документов, то можно сделать вывод, что разница между ними в том, что один разрабатывается для планирования ликвидации **аварий**, а другой – для планирования ликвидации **последствий аварий**. Но если задуматься, по сути, ликвидация аварии – это и есть ликвидация ее последствий. Возможно именно поэтому, в Федеральном законе № 116-ФЗ приводится именно такая формулировка, к тому же в «Рекомендациях по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах» есть четкое указание, что ПЛА разрабатывается в том числе и с целью разработки мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

Стоит отметить, что если раньше все эти планы подлежали экспертизе промышленной безопасности, то сейчас в Федеральном законе №116-ФЗ исключено понятие «иная документация» и планы более не подлежат экспертизе. Теперь они согласовываются с аварийно-спасательными службами, с которыми заключен договор на обслуживание опасного производственного объекта.

В соответствии с «Комментариями к Федеральному закону от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» к статье 27:

«Обязанности спасателей определяются уставами, правилами, руководствами, наставлениями, содержащими основы оперативных действий спасателей в зависимости от вида аварийно-спасательных работ, а также иными нормативными правовыми актами, в том числе локальными: должностными инструкциями, планами действий в условиях чрезвычайных ситуаций, планами мероприятий по локализации и ликвидации аварий и другими документами (приказами, инструкциями, правилами и т.д.), утвержденными или согласованными руководителями АСС (АСФ)».

При этом обязательно должно проводиться ознакомление спасателей с содержанием данных документов, а в случаях с планами действий в условиях аварий или чрезвычайных ситуаций – **отработка тактических действий**.

Также на основании «Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» в разделе 2.1. вменяется отчетность по проведению учебно-тренировочных занятий по действиям персонала в случае аварий инцидентов и учебных тревог по действиям персонала в случае возникновения аварий.

Но никаким документом, ни в области промышленной безопасности, ни в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций не определены ни программа, ни форма отчета по проведению учебно-тренировочных занятий на ОПО с АСС, ни периодичность их проведения (за исключением организаций, добывающих уголь подземным способом, организаций, ведущих горные работы в подземных условиях (далее – организация), работников территориальных органов Ростехнадзора и работников военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ), обслуживающих организацию – Приказ Ростехнадзора от 14.02.2013 № 59 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по проведению учебных тревог и учений по плану ликвидации аварий"».

Предлагается принять отраслевой документ по утверждению форм программ, отчетов по проведению учебно-

тренировочных занятий, учебных тревог; периодичности их проведения.

Излишним является и требование заполнения каждой аварийной ситуации в разделе 2.2. «Сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», так как к отчету прикладывается сканированная копия ПМПЛА.

С целью оптимизации рабочего времени предлагается направить письмо в Федеральную службу по технологическому, экологическому и атомному надзору об исключении данного раздела из «Сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

И большой вопрос встает о согласовании ПМПЛА при заключении ежегодного договора с аварийно-профессиональными организациями.

Так при проведении закупочных процедур – заключение договоров на обслуживание опасных производственных объектов предприятиями с профессиональными аварийно-спасательными службами (далее АСС) (кроме специализированных), последние могут меняться ежегодно в зависимости от минимально предложенной цены, если договор заключен на год или в зависимости от специфики вновь вводимых опасных производств. Соответственно может последовать ежегодное согласование ПМПЛА с различными АСС.

Предлагается решить этот вопрос путем внесения изменений в Единый Отраслевой Стандарт Закупок о возможности согласования вышеперечисленных работ с единственным поставщиком и увеличить размер % к дополнительному соглашению к таким договорам для планируемых вводимых вновь объектов.

Для каких ОПО	Нормативная база (документ)	Термин в документе
ПЛА – план локализации и ликвидации аварий (замена ПЛАС)		
Взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты	Приказ Ростехнадзора от 26.12.2012 № 781 «Об утверждении рекомендаций по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах»	
	Постановление Госгортехнадзора РФ от 10.07.2001 №30 «Об утверждении «Методических указаний по проведению анализа риска опасных производственных объектов»	план ликвидации (локализации) аварийных ситуаций
Сеть газораспределения и сеть газопотребления (в том числе сеть газопотребления ТЭС, ГТУ и ПГУ)	Приказ Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»	
Сеть газораспределения и сеть газопотребления	Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 (ред. от 23.06.2011) «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»	план локализации и ликвидации аварийных ситуаций
Системы газоснабжения	Федеральный закон от 31.03.1999 №69-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О газоснабжении в Российской Федерации»	план локализации потенциальных аварий
Магистральные трубопроводы (ОПО МТ)	Приказ Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»	
На объектах, где получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы	Приказ Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»	план ликвидации аварий (см. пункт 1319. скорее всего опечатка, имелось в виду ПМЛА)
Литейное производство	Постановление Минтруда РФ от 21.03.1997 № 14 (ред. от 12.02.2014) «Об утверждении Правил по охране труда в литейном производстве»	план локализации и ликвидации последствий аварии
Взрывопожароопасные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья	Постановление Госгортехнадзора РФ от 19.06.2003 № 96 «Об утверждении «Инструкции по составлению планов ликвидации аварий и защиты персонала на взрывопожароопасных производствен-	план ликвидации аварий и защиты персонала

	ных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья»	
ОПО по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе	Постановление Госгортехнадзора РФ от 05.06.2003 № 55 «Об утверждении «Инструкции по составлению технического паспорта взрывобезопасности опасного производственного объекта по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе»	
Нефтегазодобывающие производства: бурения, добычи, обустройства месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата	Приказ Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 (ред. от 12.01.2015) «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»	
На организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие добычу угля подземным способом	Приказ Ростехнадзора от 19.11.2013 № 550 (ред. от 02.04.2015) «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»	
Для организаций, добывающих уголь подземным способом, организаций, ведущих горные работы в подземных условиях	Приказ Ростехнадзора от 14.02.2013 № 59 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по проведению учебных тревог и учений по плану ликвидации аварий»	
Для организаций, добывающих уголь подземным способом	Приказ Ростехнадзора от 06.11.2012 № 638 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Инструкция по проведению плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий"	план ликвидации аварий
Для угольных шахт, шахтостроительных организаций	Приказ Ростехнадзора от 01.12.2011 № 681 "Об утверждении Инструкции по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах"	
При дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов	Постановление Госгортехнадзора РФ от 04.06.2003 № 47 "Об утверждении Единых правил безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов" ПБ 03-571-03	
При ведении работ в подземных условиях	Приказ Ростехнадзора от 24.05.2007 № 364 «Об утверждении и введении в действие Методических рекомендаций о порядке составления планов ликвидации аварий при ведении работ в подземных условиях» РД-15-11-2007	

ОПО производств хлора и хлорсодержащих сред, транспортирование, перевозка хлора хлорсодержащих сред	Приказ Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред»	
Автозаправочные станции (АЗС)	Приказ Минэнерго РФ от 01.08.2001 № 229 (ред. от 17.06.2003) «Правила технической эксплуатации автозаправочных станций»	план ликвидации аварий
ПМЛА – план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий		
ОПО I, II и III классов опасности	Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	
	Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 (ред. от 24.12.2015) «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» (вместе с «Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»)	
	Постановление Правительства РФ от 10.03.1999 № 263 (ред. от 30.07.2014) «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»	
	Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»	
Химически опасные производственные объекты (ХОПО) I, II и III класса опасности	Приказ Ростехнадзора от 11.12.2014 № 559 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»	
ОПО магистральных трубопроводов (ОПО МТ)	Приказ Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»	

Объекты хранения, транспортирования и использования СУГ	Приказ Ростехнадзора от 21.11.2013 № 558 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»	
Системы газоснабжения	Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О газоснабжении в Российской Федерации»	Перечень мероприятий по обеспечению готовности опасного объекта системы газоснабжения к локализации потенциальных аварий
На организации по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), осуществляющие добычу угля подземным способом	Приказ Ростехнадзора от 19.11.2013 № 550 (ред. от 02.04.2015) «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»	ПМЛА, а также план развития горных работ
На объектах, где получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы	Приказ Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов»	ПМЛА, а также план ликвидации аварий (см. пункт 1319. скорее всего опечатка, имелось в виду ПМЛА)
ПЛАРН – план по предупреждению и ликвидации (аварийных) разливов нефти и нефтепродуктов		
Организации, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов	Приказ МЧС РФ от 28.12.2004 № 621 (ред. от 12.09.2012) «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»	
	Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613 (ред. от 14.11.2014) «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» (вместе с «Основными требованиями к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»)»	
ОПО МТ, на которых обращаются нефть и нефтепродукты	Приказ Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»	

План мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности

ОПО, на которых осуществляется хранение и (или) переработка растительного сырья, продуктов его переработки и комбикормового сырья	Приказ Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья»	
ОПО по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе	Постановление Госгортехнадзора РФ от 05.06.2003 № 55 «Об утверждении «Инструкции по составлению технического паспорта взрывобезопасности опасного производственного объекта по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе»	