

ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОДРЯДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ. ОПЫТ ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»

Р. А. Блудвин, В. В. Фадеев

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» г. Саров

В Госкорпорации «Росатом» (далее по тексту – Корпорация) вопросы культуры безопасности и ее совершенствования, внедрения лучших практик в этой области, интеграции культуры безопасности в системы управления организациями приобретают в настоящее время всё большее развитие и находят свое отражение при разработке как нормативной базы, так и мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования производственных процессов организаций.

Участниками XI Международного ядерного форума «Безопасность ядерных технологий: культура безопасности» (3-7 октября 2016 г. Санкт-Петербург, решение разослано генеральным инспектором С. А. Адамчиком в организации отрасли от 03.11.2016) констатированы фундаментальные компоненты культуры безопасности на ядерно- и радиационно опасном производстве, к которым относятся [1]:

– знания и компетентность, которые обеспечиваются профессиональной подготовкой персонала всех уровней, самоподготовкой, системой сохранения знаний и общей культурой;

– ответственность, которая в рамках действующих норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливается путем четкого разграничения соответствующих сфер в отношении организации отрасли, в организационной и производственной деятельности руководителей и персонала предприятий;

– исполнение, которое обеспечивается дисциплиной достижения запланированных результатов со стороны руководителей и

ответственным решением поставленных задач с мобилизацией всех знаний, навыков и умений со стороны персонала.

В настоящее время специалистами и экспертами атомной отрасли еще обсуждаются вопросы по определению унифицированных критериев, количественных показателей, индикаторов, разработки и верификации методик расчета оценки показателя «культура безопасности» для организаций Корпорации.

Участники Форума считают, что показатели уровней безопасности на объектах использования атомной энергии (далее – ОИАЭ) являются отражением уровня культуры безопасности. Так высокий уровень безопасности характеризуется следующими ключевыми индикаторами:

– соблюдаются требования норм и правил по безопасности, уровень легких травм ограничен единичными случаями;

– отсутствуют инциденты на ОИАЭ.

Таким образом, показатели, характеризующие уровень соблюдения требований охраны труда (наличие пострадавших от несчастных случаев на производстве, степень тяжести) являются также и показателями культуры безопасности организации.

В Решении Форума определены и стратегические направления работы по достижению высокого уровня культуры безопасности, рекомендованные для применения в организациях Корпорации.

К ним относится совершенствование организационных факторов, включая:

– совершенствование организационной структуры отрасли и структуры организаций;

– развитие профессионализма на всех уровнях;

– формирование приоритета безопасности в психологии каждого человека на всех уровнях организационной структуры атомной отрасли, и в каждой организации;

– усиление ответственности за осуществление деятельности в отрасли на всех уровнях. Повышение дисциплины исполнения на всех уровнях и контроля исполнения на всех уровнях.

Введение в Российской Федерации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб, в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отразилось на увеличении числа подрядных организаций, выполняющих те или иные работы (услуги) на объектах Корпорации. Лидерами в этом направлении являются подрядные организации, привлекаемые к выполнению разного рода строительных работ. При этом строительство традиционно считается одной из самых травмоопасных отраслей [2] по причине большого числа опасных производственных факторов (Рис.1).



Рис. 1. Распределение несчастных случаев по областям деятельности в Нижегородской обл.

В Российском Федеральном ядерном центре – Всероссийском научно-исследовательском институте экспериментальной физики (далее по тексту – РФЯЦ-ВНИИЭФ) подрядные строительные организации принимают участие в строительстве, реконструкции зданий, техническом перевооружении зданий и сооружений, в

том числе опасных производственных объектов.

В целом, количество несчастных случаев, произошедших в подрядных организациях при проведении строительно-монтажных работ в период 2014–2017 гг. невелико (Таблица 1).

Таблица 1.

Данные о несчастных случаях за период 2014–2017 гг.

Организация	Количество несчастных случаев				
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	9 мес. 2017 г.	Всего за 2014 – 2017 гг.
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»	2	6	0	1	9
Подрядные организации	1	1	0	3	5

Однако зачастую это тяжелые несчастные случаи или несчастные случаи со смертельным исходом (Таблица 2). При этом, в трех из пяти случаев травматизма за рассматриваемый период в подрядных организациях, травмирующим фактором является падение с высоты.

Таблица 2.

Распределение несчастных случаев за период 2014–2017 гг. по тяжести

Количество несчастных случаев	Кол-во несчастных случаев за 2014-2017 гг.		
	Легкие	Тяжелые	Смертельные
ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»	9	0	0
Подрядные организации	1	2	2

Причины возникновения этого фактора – разнообразны. В их числе низкий уровень квалификации персонала, отсутствие и/или неудовлетворительное состояние средств индивидуальной и коллективной защиты, а также отсутствие понимания работниками приоритета безопасности, и как следствие – нарушение установленных норм и правил безопасности. Часть вышеуказанных причин касается и области развития культуры безопасности.

С целью повышения уровня безопасности работ и снижения уровня травматизма среди работников подрядных организаций, осуществляющих деятельность на территории производственных площадок, в РФЯЦ-ВНИИЭФ производится ряд организационных мероприятий, основными из которых являются:

1. Формирование требований к деятельности подрядной организации на стадии заключения договоров и государственных контрактов.

2. Мероприятия в рамках внедрения стандартов производственной системы «Росатом» (далее – ПСР).

3. Материальное стимулирование руководителей.

Формирование требований к деятельности подрядной организации на стадии заключения договоров производится путем заключения дополнительного соглашения, определяющего обязанности организации заказчика и подрядчика по обеспечению безопасности работ. В РФЯЦ-ВНИИЭФ разработана форма «Типового соглашения о разграничении обязанностей и ответственности сторон по безопасному производству работ» [3]. Такое соглашение, являясь обязательным приложением к договорам подряда или государственным контрактам, определяет:

– порядок допуска подрядной организации на территорию заказчика;

– порядок проведения совместных проверок обеспечения безопасности при проведении работ;

– порядок проведения организационных и инженерно-технических мероприятий по обеспечению безопасности работ;

– порядок оповещения и расследования несчастных случаев, произошедших с работниками подрядной организации;

– ответственность подрядчика за нарушение требований безопасности и охраны труда;

– и др. в зависимости от специфики производимых работ.

Проведение совместных проверок является одним из важнейших пунктов такого соглашения. Совместные проверки безопасности работ проводятся комиссией, состоящей из членов организации заказчика и организации подрядчика. При проведении совместных проверок контролируется:

– соблюдение требований соглашения;

– обеспеченность работников средствами индивидуальной коллективной и индивидуальной защиты;

– выполнение мероприятий по акту-допуску;

– обеспеченность персонала спецодеждой, спецобувью и необходимыми средствами индивидуальной защиты;

– своевременность проведения необходимых испытаний, технических освидетельствований и правильного применения инструментов, машин и механизмов.

Заключение и исполнение такого соглашения позволяет четко определить зоны ответственности заказчика и подрядчика в части организации безопасного выполнения работ и обеспечить выполнение нормативных требований безопасности и охраны труда.

Мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности при проведении работ в подрядных организациях также проводится в рамках реализации проекта по внедрению стандартов ПСР инжиниринга на строящихся объектах Корпорации. Одним из таких мероприятий является проведение «линейки безопасности». Линейка безопасности производится мастером (про-

рабом) ежедневно перед началом работы. Целью проведения ежедневных «линеек безопасности» является организация выполнения сменного задания на строительной площадке без нарушений норм и правил безопасности и охраны труда [4].

В ходе проведения линейки безопасности производится:

- проверка численности персонала;
- проверка наличия и комплектности средств индивидуальной защиты;
- проверка наличия удостоверений по охране труда;
- проведение инструктажа;
- оформление результатов проведения линейки безопасности в специальном журнале.

Работники, не имеющие средств индивидуальной защиты или удостоверения, отстраняются от работы. Отстраненный допускается к работе прорабом (мастером) после устранения несоответствия.

После окончания линейки безопасности прораб (мастер) расставляет персонал по рабочим местам и в течение рабочего времени контролирует ход выполнения работ и соблюдение требований безопасности.

В дополнение к вышеперечисленным мероприятиям, в РФЯЦ-ВНИИЭФ принимаются меры по стимулированию руководителей РФЯЦ-ВНИИЭФ к разработке и реализации мер по повышению уровня безопасности работ выполняемых подрядными организациями. Это выражается в установлении функциональных ключевых показате-

телей эффективности по функциям охраны труда, в расчет которых включаются случаи тяжелого и смертельного травматизма работников подрядных организаций при выполнении ими работ на производственных площадках предприятия.

Таким образом, РФЯЦ-ВНИИЭФ, как заказчик работ, осуществляя мероприятия по повышению уровня безопасности работ и снижению травматизма в строительных подрядных организациях, реализует и основные стратегические направления работы по достижению высокого уровня культуры безопасности в отрасли, в том числе усиление ответственности за осуществление деятельности, и повышение дисциплины исполнения на всех уровнях.

Список литературы

1. Решение XI международного ядерного форума «Безопасность ядерных технологий: культура безопасности» 3-7 октября 2016 г., Санкт-Петербург.
2. Электронный ресурс: www.rostrud.ru.
3. А СУБ – БЗС 12.4.01-2016 «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за строительством и технической эксплуатацией зданий, сооружений и территорий в РФЯЦ-ВНИИЭФ».
4. Приказ «Об утверждении положения о проведении линейки безопасности в «СаровГидроМонтаж» от 17.05.2017 № 25-пп.