

ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА НА ОБЪЕКТАХ ЯОК МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Д. Е. Зотов

ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России»

На территории Российской Федерации в 2016 году произошло 139703 пожара, прямой ущерб от которых составил 12,218 млрд. рублей. На пожарах погибло 8760 человек, 9909 получил травмы.

Снижение составило:

- по количеству пожаров – 4,7%;
- по количеству погибших – 7,4%;
- по количеству травмированных – 10,2%.

Материальный ущерб снизился на 45,6%.

По сравнению с 2015 годом, уменьшилось количество пожаров на 12,5% (2015 г. – 665 пожаров), количество погибших на 13,8% (2015 г. – 29 чел.) и травмированных на 13% (2015 г. – 54 чел.) людей на пожарах. Ущерб от пожаров уменьшился на 27,5% (2015 г. – 58,828 млн. руб. (см. рис 1 и 2).



Рис. 1. Количество пожаров на территории Российской Федерации в период 2012–2016 гг.

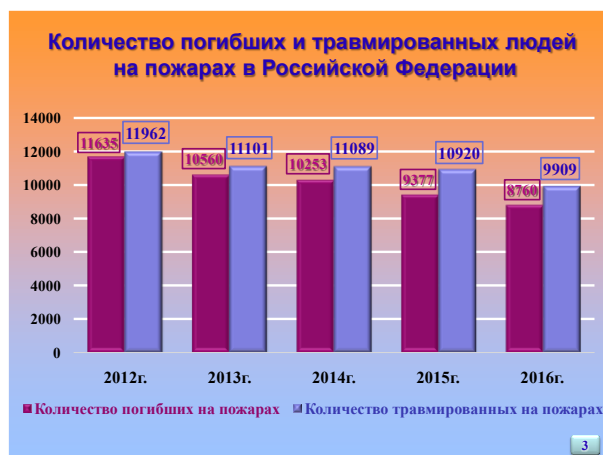


Рис. 2. Количество погибших и травмированных людей на пожарах в Российской Федерации в период 2012–2016 гг.

За первое полугодие 2017 года на территории Российской Федерации произошло 64921 пожар, прямой ущерб от пожаров составил 5699924 тыс. руб. На пожарах погибло 4042 человека, 4721 травмировано.

По причинам пожаров цифры распределились следующим образом в процентном соотношении (рис.3):

31% – неосторожное обращение с огнем – 19675, в том числе детская шалость – 865;

30% – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов – 20120;

9% – поджоги – 6019;

2% - взрывы – 33, самовозгорание веществ и материалов – 183;

2% – неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства – 217;

4% – нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ – 400;

22% – неисправность и нарушение правил эксплуатации печного отопления – 10437, прочие причины пожаров – 6376; неустановленные – 1461.



Рис. 3. Причины пожаров за 1-ое полугодие 2017 года на территории Российской Федерации

Объекты пожаров в первом полугодии 2017 года на территории Российской Федерации распределены следующим образом (рис. 4):

- производственные здания и складские помещения производственных предприятий – 1610;
- склады, базы и торговые помещения – 1672;
- административно-общественные здания – 1181;
- жилой сектор (жилые дома, общежития, дачи, садовые домики, надворные постройки и т.п.) – 46524 и т.д.

В Госкорпорации «Росатом» обстановка с пожарами распределилась следующим образом:

- 2012 г. – 8 пожаров;
- 2013 г. – 5 пожаров;
- 2014 г. – 1 пожар;
- 2015 г. – пожаров не допущено;
- 2016 г. – 2 пожара.



Рис. 4. Объекты пожаров в первом полугодии 2017 года на территории Российской Федерации



Рис. 5. Количество пожаров на объектах Госкорпорации «Росатом» в период 2012–2016 гг.

На территориях ЗАТО и объектах особой важности, охраняемых специальными подразделениями ФПС, в 2016 году зарегистрировано 582 пожара с ущербом 41,904 млн. руб. На пожарах погибло 25 человек, 47 травмировано. Огнем уничтожено 136 строений, 29 единиц техники. На пожарах спасено 416 человек и материальных ценностей на сумму 302,730 млн. руб.



Рис. 6. Количество пожаров на объектах ЗАТО, охраняемых специальными подразделениями МЧС в период 2012–2016 гг.

Анализ причин возникновения пожаров показывает, что большинство из них происходит по вине людей в результате неосторожного обращения с огнем, нарушения правил эксплуатации оборудования, неправильной организации и проведения огнеопасных работ, что свидетельствует о недостаточной подготовке населения, в том числе персонала предприятий и организаций, по предупреждению пожаров, порядку действий в случае их возникновения, обеспечению своевременной эвакуации людей.

Пожары наносят громадный материальный ущерб и в ряде случаев сопровождаются гибелью людей. Поэтому защита от пожаров является важнейшей обязанностью каждого члена общества и проводится в общегосударственном масштабе.

Деятельность Госкорпорации «Росатом» по обеспечению пожарной безопасности организаций отрасли проводится при взаимодействии с МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ-69), а также соответствующими постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и ведомственными документами по вопросам пожарной безопасности.

Предприятия комплекса обладают уникальными установками и оборудованием, позволяющим разрабатывать и серийно производить ядерные боеприпасы, а также реакторные установки специального назначения и обеспечивать их сопровождение на всех этапах жизненного цикла. Но культура безопасности подразумевает не только техническую грамотность и профессионализм людей, связанных с сохранностью ядерных материалов, но и их желание следовать установленным нормам, правилам, мерам и процедурам, инициативно подходить к проблемам безопасности в чрезвычайных ситуациях, включая умение предугадывать возникновение тех или иных проблем или обстоятельств. Поэтому одним из наиболее важных вопросов безопасности остается вопрос обеспечения пожарной безопасности на объектах ядерно-оружейного комплекса, необходимость повышения культуры пожаробезопасного поведения работников организациях ЯОК.

Поскольку предупредить — это всегда лучше, чем устранять негативные последствия, одним из наиболее важных направлений пожарной безопасности является профилактика. Это обучение персонала предприятий технике пожарной безопасности и комплекс мероприятий, направленных на предупреждение пожаров.

Кто самый главный враг при пожаре? Правильно, паника. Паника мешает человеку сосредоточиться, часто она заставляет его действовать на уровне инстинкта самосохранения, а при эвакуации это может навредить другим людям.

Неправильные, неорганизованные и нелогичные действия при пожаре очень часто приводят к непоправимому – человеческим жертвам. Любое замешательство длиной в несколько секунд кому-то может стоить жизни. А представьте, если ответственный за эвакуацию, например, человек не знает что делать. Правда страшно?

А если человек четко понимает, что от него требуется, как ему действовать, как организовать действия других, где спуститься по кратчайшему пути к эвакуационному выходу, человек знает, что за собой нужно прикрывать двери, чтобы не было притока кислорода, в таком случае эвакуация просто обречена на то, что все пройдет без жертв и как по маслу.

Примеров можно приводить массу, но главное правило: при пожаре каждый человек должен обязательно знать, что ему делать. Даже в Древней Руси, когда зарождалась пожарная охрана, людей строго наказывали за незнание правил и за их несоблюдение.

Итак, давайте разберемся, кто из работников предприятий, где и как должен обучаться мерам пожарной безопасности?

Согласно пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 (далее – ППР в РФ), лица допускаются к работе на предприятии только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Соответственно все работники предприятий, в том числе и руководители, должны пройти обучение мерам пожарной безопасности.

Основные виды обучения в организациях - противопожарный инструктаж и пожарно-технический минимум. Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации.

Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Противопожарный инструктаж

Противопожарный инструктаж проводится со всеми работниками организаций согласно утвержденной инструкции о ме-

рах пожарной безопасности и по утвержденным программам в порядке, определенном руководителем. По характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяется на вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый, целевой.

О проведении вводного, первичного, повторного, внепланового, целевого противопожарного инструктажей делается запись в журнале учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.

Противопожарный инструктаж – доведение до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучение пожарной опасности технологических процессов производства, оборудования, средств противопожарной защиты и действий в случае возникновения пожара. При проведении инструктажей по пожарной безопасности следует учитывать специфику деятельности организации.

Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу, независимо от их образования, стажа работы по данной профессии и (или) должности;
- с временными работниками;
- с командированными;
- с учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику.

Вводный инструктаж проводит инженер по охране труда или лицо, на которое приказом по организации возложены эти обязанности.

Лица, не прошедшие вводный инструктаж, к исполнению служебных обязанностей не допускаются.

Первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте проводится:

- со всеми вновь принятыми на работу;
- с переводимыми в другое подразделение данной организации;

– с работниками, выполняющими новую для них работу;

– с командированными;

– с временными работниками;

– со строителями, выполняющими строительно-монтажные работы на территории организации;

– со студентами и учащимися, прибывшими на производственное обучение или практику.

Проведение инструктажа осуществляется лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в подразделении.

Инструктаж проводят с каждым работником или учащимся индивидуально, с практическим показом действий по предупреждению и тушению пожара. Первичный инструктаж возможен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование в пределах общего рабочего места.

Все работники организации, имеющей пожароопасное производство, а также работающие в зданиях (сооружениях) с массовым пребыванием людей (свыше 50 человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

Первичный противопожарный инструктаж возможен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

Повторный противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за пожарную безопасность, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации со всеми работниками, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы, не реже одного раза в год, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, не реже одного раза в полугодие.

Повторный противопожарный инструктаж проводится в соответствии с графиком проведения занятий, утвержденным руководителем организации.

Повторный противопожарный инструктаж проводится индивидуально или с

группой работников, обслуживающих однотипное оборудование в пределах общего рабочего места по программе первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

В ходе повторного инструктажа проверяются знания правил и инструкций по пожарной безопасности.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

– при введении в действие новых или переработанных правил пожарной безопасности, норм пожарной безопасности, иных нормативных правовых документов в области пожарной безопасности;

– при изменении технологического процесса производства, замене или модернизации оборудования, инструмента, исходного сырья, материалов и изменении других факторов, влияющих на противопожарное состояние объекта;

– при нарушении работниками организации требований пожарной безопасности, которые могли привести или привели к пожару;

– для дополнительного изучения мер пожарной безопасности по требованию органов государственного пожарного надзора при выявлении ими недостаточных знаний у работников организации;

– при перерывах в работе: для работ, к которым предъявляются дополнительные требования пожарной безопасности, - более чем 30 календарных дней, для остальных работ – 60 дней;

– при поступлении информационных материалов об авариях, пожарах, происшедших на аналогичных производствах;

– при установлении фактов неудовлетворительного знания работниками организаций требований пожарной безопасности.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится непосредственно руководителем работ (мастером, инженером) индивидуально или с группой работников одной профессии. Объем и содержание противопожарного инструктажа опреде-

ляются в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

Целевой противопожарный инструктаж проводится:

- при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями работника по специальности;

- при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;

- при производстве работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение и другие документы;

- при проведении экскурсий, массовых мероприятий с учащимися на территории организации.

Целевой противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в организации, или непосредственно руководителем работ (мастером, инженером) и в установленных правилами пожарной безопасности случаях – в наряде-допуске на выполнение взрывопожароопасных работ.

Целевой противопожарный инструктаж по пожарной безопасности завершается проверкой приобретенных работником знаний и навыков пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, знаний правил эвакуации, помощи пострадавшим, лицом, проводившим инструктаж.

Примерный перечень основных вопросов противопожарного инструктажа приведен в Приложении 2 к пункту 14 Приложения к Приказу МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

Пожарно-технический минимум

Пожарно-технический минимум – основной вид обучения руководителей, главных специалистов предприятий, а также иных должностных лиц, ответственных за обеспечение пожарной без-

опасности, целью которого является повышение противопожарной культуры работающего населения, овладение приемами и способами действий при возникновении пожара как на производстве, так и в быту, выработка практических навыков по спасению жизни, здоровья и имущества при пожаре.

Обучение руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, должно проводиться один раз в год, обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения.

Обучение пожарно-техническому минимуму организуется как с отрывом, так и без отрыва от производства.

Обучение пожарно-техническому минимуму по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам, с отрывом от производства проходят:

- руководители и главные специалисты организации или лица, исполняющие их обязанности;

- работники, ответственные за пожарную безопасность организаций и проведение противопожарного инструктажа;

- руководители первичных организаций добровольной пожарной охраны;

- руководители загородных оздоровительных учреждений для детей и подростков;

- работники, выполняющие газосварочные и другие огневые работы;

- водители пожарных автомобилей и мотористы мотопомп детских оздоровительных учреждений;

- иные категории работников (граждан) по решению руководителя.

Обучение с отрывом от производства проводится в образовательных учрежде-

ниях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, а также в организациях, оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности. То есть у такой организации для проведения обучения ПТМ должна быть лицензия на право осуществления образовательной деятельности по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, а также должна быть специальная программа проведения обучения ПТМ, согласованная с территориальным органом государственного пожарного надзора. Например, сотрудников ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», осуществляющих трудовую деятельность на территории ЗАТО г. Саров, невозможно обучать по программе обучения пожарнотехническому минимуму, согласованную с территориальным отделом государственного пожарного надзора города Нижний Новгород, или любого другого населенного пункта.

Лицам, успешно прошедшим проверку знаний, выдается квалификационное удостоверение за подписью председателя и членов комиссии, заверенное печатью организации, выдавшей удостоверение, и указывается дата следующей аттестации.

При обучении работников разных специальностей следует выделять темы по профессиональной направленности, уделяв особое внимание практической составляющей (умение пользоваться первичными средствами пожаротушения, правила поведения при пожаре в конкретных ситуациях, действия по эвакуации из объекта и т.д.), избегая сложностей при изложении материала. При проверке полученных знаний необходимо убедиться в правильности действий при возникновении пожара.

По программам пожарнотехнического минимума непосредственно в организациях (без отрыва) обучаются:

– руководители подразделений организации, руководители и главные специалисты подразделений взрывопожароопасных производств;

– работники, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях;

– педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;

– работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации;

– граждане, участвующие в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров на добровольной основе;

– работники, привлекаемые к выполнению взрывопожароопасных работ.

Обучение по специальным программам пожарнотехнического минимума непосредственно в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации, ответственным за пожарную безопасность, имеющим соответствующую подготовку.

Периодичность обучения без отрыва от производства – три года.

Для проверки знаний по программе пожарнотехнического минимума в организациях приказом (распоряжением) руководителя создается комиссия (одна или несколько) в составе не менее трех человек. Проверка знаний проводится в соответствии с графиком, утвержденным руководителем. Лица, проходящие проверку знаний, должны быть заранее ознакомлены с графиком.

В состав комиссии по проверке знаний включаются руководители, главные специалисты и лица, ответственные за пожарную безопасность в организации, а также представители органов государственного пожарного надзора и учебных комбинатов (по согласованию с ними). Состав, порядок и форму проведения работы комиссии определяют руководители организаций.

Перечень контрольных вопросов для проверки знаний работников организаций разрабатывается руководителями (ответственными) организаций или лицами, ответственными за пожарную безопасность, и согласуется с территориальным органом государственного пожарного надзора.

Результаты обучения и проверки знаний по пожарной безопасности в объеме пожарно-технического минимума оформляются протоколом, который подписывается председателем и членами квалификационной комиссии.

Работники, не прошедшие проверку знаний из-за неудовлетворительной подготовки, обязаны в срок не позднее одного месяца пройти повторную проверку. Допуск к выполнению служебных обязанностей работников, не прошедших повторную проверку знаний, решается руководителем в установленном порядке.

Контроль за своевременным проведением проверки знаний работников осуществляется должностными лицами государственного пожарного надзора.

Учебные (специальные) программы обучения в области пожарной безопасности

Учебные (специальные) программы обучения руководителей и работников организаций в области пожарной безопасности (далее – учебные программы) – учебные издания, определяющие содержание, объем, а также порядок прохождения руководителями и работниками организаций противопожарного инструктажа и пожарно-технического минимума.

Примерные типовые программы пожарно-технического минимума для разных категорий обучаемых приведены в Приложении 3 к пункту 54 Приложения к Приказу МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».

Учебные программы разрабатываются юридическими и физическими лицами, проводящими обучение.

Согласование учебных программ организаций осуществляется территориальными органами государственного пожарного надзора.

Учебные программы составляются для каждой категории обучаемых с учетом специфики профессиональной деятельности, особенностей исполнения обязанностей по должности и положений отраслевых документов.

При подготовке учебных программ следует уделять особое внимание практической составляющей обучения: умению пользоваться первичными средствами пожаротушения, действиям при возникновении пожара, правилам эвакуации и помощи пострадавшим.

Ответственность за организацию и своевременность обучения работников организаций мерам пожарной безопасности и проверку знаний требований пожарной безопасности работников организаций несут руководители этих организаций.

На предприятиях возможны ведомственные правила обеспечения безопасности, в том числе и регулирующие обучение персонала мерам пожарной безопасности. Такие документы создаются для внутреннего пользования организации с учетом требований нормативных документов Российской Федерации и специфики деятельности организации. Например, в ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» разработан и введен в действие «Стандарт организации. Система управления безопасностью. Пожарная Безопасность. Общие требования» от 01.02.2014 г., который устанавливает требования к организации и проведению работ по обеспечению пожарной безопасности в подразделениях ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ». Данным документом руководитель предприятия определил категории должностных лиц, которым необходимо проходить обучение ПТМ как с отрывом от производства, так и непосредственно на

рабочем месте, а также установил более жесткие сроки проведения повторного противопожарного инструктажа:

- для работников взрывопожароопасных производств производственных объектов – не реже одного раза в квартал;

- для работников пожароопасных производственных объектов – не реже одного раза в полугодие.

Также в Госкорпорации «Росатом» разработан и введен в действие приказом Министра РФ по атомной энергии от 27.01.2000 № 47 ведомственный документ «Правила по устройству и эксплуатации предприятий, работающих с ВВ...» (ПВБ-87/97/2011). Данному документу присвоен гриф секретности, но с ним всегда можно ознакомиться по месту своей деятельности, имея допуск к работе с секретными документами. В этом документе также прописана процедура обучения персонала

предприятий, деятельность которых связана с работой с ВВ, ДМ и РВ, а также установлена ответственность должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности в различных направлениях опасного производства.

В завершении своего доклада, хочу сказать, что систематические, регулярно повторяющиеся занятия по обучения мерам пожарной безопасности с практической отработкой действий в случае возникновения пожара позволяют выработать у работников организаций стабильные умения и навыки правильного поведения при пожаре, независимого от воздействия стрессовой ситуации, что влияет в первую очередь на саму возможность возникновения возгорания на предприятии, а во-вторых помогает избежать травмирования людей на пожаре, а возможно и их гибели.