

ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ РФЯЦ-ВНИИЭФ

В. К. Кандишкин

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», г. Саров

Введение

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. [1]

В классическом понимании пожарная безопасность объектов обеспечивается за счет соблюдения требований пожарной безопасности, установленных в нормативных документах. Другим аспектом обеспечения безопасности является риск-ориентированный подход, при котором исследуются опасность и вероятность возникновения и развития аварий, а также их последствия.

Еще одним важным аспектом обеспечения пожарной безопасности является контроль (надзор). Осуществление контроля не только стимулирует владельца объекта на соблюдение требований пожарной безопасности, но и позволяет выявить ключевые нарушения, влияющие на безопасную эксплуатацию объекта, что указывает на высокую профилактическую ценность контроля и надзора.

Контроль (надзор) – проверка или самопроверка соблюдения требований установленных законодательных и нормативных актов по пожарной безопасности (правила, нормы, стандарты, технические регламенты и т. д.) [2].

Контроль (надзор) за соблюдением требований пожарной безопасности осуществляется на всех стадиях жизненного цикла объекта: проектирования, строительства, эксплуатации, капитального ремонта и реконструкции. Надзор за соблюдением требований пожарной безопасности осуществ-

ляется органами ГПН, органами, осуществляющими государственный строительный надзор и другими органами, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

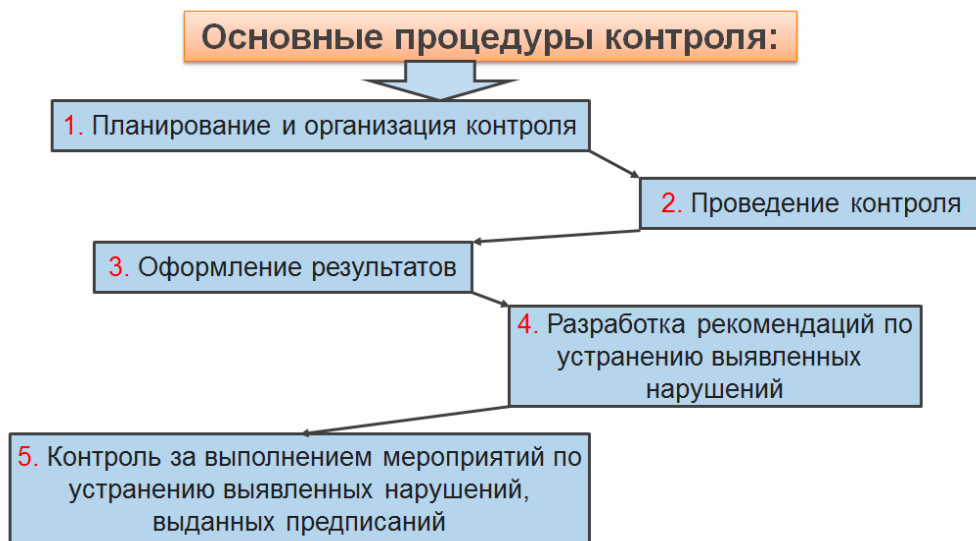
1. Нормативные документы

Прежде чем описать организации контроля пожарной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ, важно упомянуть основополагающие нормативные документы, устанавливающие требования пожарной безопасности. Таковыми являются:

- Федеральные законы;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Приказы и распоряжения МЧС России;
- Правила пожарной безопасности;
- Нормы пожарной безопасности, своды правил и т. д.

В РФЯЦ-ВНИИЭФ основным локальным актом системы управления пожарной безопасностью является стандарт СТО А СУБ 4518-2013 «Система управления безопасностью. Пожарная безопасность. Общие положения».

Подсистемными документами, раскрывающими организацию обеспечения пожарной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ являются положения и инструкции. Кроме того, функционирование системы обеспечивается также рядом других документов, таких как планы, графики, перечни, учебные программы и т. д.



2. Организация контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ

Основные процедуры контроля за соблюдением требований пожарной безопасности приведены на схеме (выше):

3. Планирование и организация контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ

Контрольная деятельность начинается с планирования контрольных мероприятий. Основанием для этого являются требования государственных нормативных актов по пожарной безопасности. При этом учитываются результаты оценки эффективности функционирования систем производственного контроля, а также материалы расследования инцидентов, аварий и несчастных случаев в подразделениях. Результаты такой оценки являются основой для определения частоты, целей и задач контрольных обследований.

Контрольная деятельность осуществляется путем проверки функционирования системы управления пожарной безопасностью в подразделениях и проведения анализа ее эффективности.

Основанием для проведения проверок является:

- годовой план производственного контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в подразделениях предприятия;

- план производственного контроля подразделения;

- приказ главного инженера предприятия (подразделения) о проведении внеплановой проверки;

- мероприятия актов расследования пожаров.

3.1. Проведение контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ и оформление результатов

Согласно «Инструкции по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.0.01-2017 [2] виды контроля подразделяются на оперативные, целевые и комплексные обследования.

Оперативное обследование – плановая или внеплановая проверка состояния безопасности и охраны труда в подразделении (структурном звене подразделения), проводимая одним контролёром по намеченному маршруту. [2]

Оперативные обследования являются основной формой контроля за соблюдением требований пожарной безопасности. Они проводятся в течение одного дня в разное

время суток (с учётом режима работы подразделения).

Оперативная проверка проводится по маршруту, намеченному контролёром.

Прибыв в проверяемое подразделение, контролёр:

- представляет его руководителю, общается о цели обследования и маршруте;
- решает вопрос об обеспечении ему сопровождения при проведении проверки в лице представителя руководства подразделения и лиц, необходимых для обследования отдельных технических устройств, оборудования, аппаратуры и приборов.

При следовании по маршруту контролёр должен выявлять все имеющиеся нарушения правил, норм и инструкций по пожарной безопасности в соответствии с исполняемыми функциями, давать указания об их устранении, проверять выполнение на местах работ предписаний и актов предыдущих проверок по пожарной безопасности.

Целевое обследование – плановая или внеплановая проверка по обеспечению пожарной безопасности, проводимая одним контролёром или комиссионно в одном или нескольких проверяемых подразделениях (структурных звеньях подразделений). [2]

Продолжительность целевой проверки одного подразделения не превышает пяти дней.

Перед началом проверки (как правило за 1–2 недели до проверки) председатель комиссии:

- ознакомливает членов комиссии с планом обследования и ставит задачи каждому члену комиссии;
- доводит цели и задачи проверки до сведения руководителя проверяемого подразделения и согласовывает с ним порядок работы комиссии при необходимости;

При целевых проверках соблюдения требований пожарной безопасности проверяются следующие вопросы:

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности;

- полнота, своевременность и качество выполнения постановлений, предписаний, актов предыдущих проверок;

- состояние проектной и технологической документации, её соответствие требованиям правил и норм пожарной безопасности;

- соответствие фактического состояния производства и проводимых работ утверждённым проектным решениям и техническим требованиям;

- эффективность осуществления производственного контроля по пожарной безопасности силами специалистов подразделения (включая деятельность отдельных цехов, участков и должностных лиц);

- организация учёта и расследования случаев возгораний, пожаров;

- полнота и качество выполнения мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию случаев возгораний, пожаров;

- обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов проверяемого подразделения, обучения, инструктажа и допуска к самостоятельной работе персонала;

- своевременность предоставления отчётных сведений и их достоверность;

- выборочная проверка на рабочих местах знаний нормативных правовых актов специалистами, инструкций рабочими, а также их выполнение;

- ведение документации (полнота, качество, своевременность);

- выполнение запланированных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Результаты целевой проверки оформляются предписанием (при необходимости) и актом и обсуждаются на итоговом заседании комиссии с руководством и специалистами проверяемого подразделения.

Комплексное обследование – плановая или внеплановая проверка деятельности подразделения (структурного звена подразделения) по вопросам обеспечения по-

жарной безопасности, проводимая комиссионно [2].

Продолжительность комплексного обследования одного подразделения не должна превышать двух недель и определяется в зависимости от специфики проверяемого подразделения.

Перед началом обследования председатель комиссии (как правило, не позднее чем за 2–3 недели):

- ознакомливает членов комиссии с планом обследования и ставит задачи каждому члену комиссии;

- доводит цели и задачи проверки до сведения руководителя проверяемого подразделения и согласовывает с ним порядок работы комиссии при необходимости;

При комплексной проверке соблюдения требований пожарной безопасности проверяются следующие вопросы:

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности;

- полнота, своевременность и качество выполнения постановлений, предписаний, актов предыдущих проверок;

- состояние проектной и технологической документации, её соответствие требованиям правил и норм пожарной безопасности;

- фактического состояния производства и проводимых работ утверждённым проектным решениям и техническим требованиям;

- эффективность осуществления производственного контроля по пожарной безопасности силами специалистов подразделения (включая деятельность отдельных цехов, участков и должностных лиц);

- организация учёта и расследования случаев возгораний, пожаров;

- полнота и качество выполнения мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию случаев возгораний, пожаров;

- обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов проверяемого подразделения, обучения, инструкта-

жа и допуска к самостоятельной работе персонала;

- своевременность предоставления отчётных сведений и их достоверность;

- выборочная проверка на рабочих местах знаний нормативных правовых актов специалистами, инструкций рабочими, а также их выполнение;

- ведение документации (полнота, качество, своевременность);

- выполнение запланированных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Результаты комплексной проверки и предложения по устранению выявленных недостатков оформляются предписанием (при необходимости) и актом и обсуждаются на итоговом заседании комиссии с руководством и специалистами проверяемого подразделения.

3.2. Перечень вопросов используемых при проверке подразделений РФЯЦ-ВНИИЭФ

В РФЯЦ-ВНИИЭФ контролер при проверке использует перечень вопросов по одному из видов безопасности, составленный на основании требований нормативных актов. Такой перечень вопросов существует и по пожарной безопасности:

1. Наличие нормативной противопожарной документации.

2. Наличие и выполнение плана по противопожарной работе.

3. Наличие приказов: о назначении ответственных лиц за обеспечение пожарной безопасности зданий, сооружений и помещений; о режиме курения; о создании пожарных расчётов; об обеспечении пожарной безопасности при проведении огневых работ; о проведении пожарно-технического минимума (ПТМ); о порядке хранения, выдачи и работы с ЛВЖ и ГЖ; о соблюдении мер пожарной безопасности при закрытии зданий (помещений) после окончания работы; о назначении лиц ответственных за эксплуатацию установок пожарной автоматики.

4. Наличие инструкций о мерах пожарной безопасности для подразделений, цехов, лабораторий, отделов, мастерских, участков, складов;

5. Наличие инструкции о мерах пожарной безопасности при хранении, выдачи и работе с ЛВЖ и ГЖ.

6. Наличие журнала проведения противопожарного инструктажа и учёта занятий по программе ПТМ, их ведение.

7. Наличие табеля пожарного расчёта.

8. Наличие норм хранения ЛВЖ и ГЖ на складах и в помещениях.

9. Наличие журнала учёта, проверки и состояния первичных средств пожаротушения и его ведения.

10. Наличие оперативного плана действий администрации и пожарной охраны при ликвидации пожара.

11. Наличие плана эвакуации людей из здания при пожаре.

12. Наличие плана размещения оборудования, установок и средств пожаротушения.

13. Наличие разрешения, согласованного с ФГКУ «Специальное управление ФПС № 4 МЧС России» на право пользования электронагревательными приборами.

14. Наличие журналов противопожарного осмотра зданий (помещений) после окончания работы и их ведение.

15. Наличие положения о взаимодействии при тушении пожара.

16. Наличие отчёта о проделанной противопожарной работе за истекший год.

17. Наличие знаков пожарной безопасности и фамилий ответственных за противопожарное состояние помещений.

18. Содержание установок пожарной автоматики и средств пожаротушения.

19. Организация и проведение тренировок по тушению условных пожаров.

20. Выполнение приказов по РФЯЦ-ВНИИЭФ об обеспечении требований технических регламентов (в части касающейся).

21. Протокол испытаний по контролю качества огнезащитной обработки деревян-

ных конструкций (металлических конструкций, текстильных материалов).

22. Акты проверки работоспособности средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

23. Акт проверки внутреннего противопожарного водопровода на водоотдачу.

24. Сертификаты пожарной безопасности на материалы отделки путей эвакуации.

25. Паспорта (сертификаты соответствия) на противопожарные двери, люки, распашные ворота.

3.3. Введение проверочных листов

Проверочные листы внедряются на уровне государственных нормативных требований в области пожарной безопасности. Так, на сегодняшний день приказом МЧС России от 11.09.2017 № 376 [3] утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами ФГПН МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности:

- в многоквартирных жилых домах;
- в зданиях организаций торговли;
- в организациях общественного питания.

Кроме того, МЧС России готовится проект приказа об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами ФГПН МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности по всем видам зданий и сооружений.

Так как проверочные листы внедряются на уровне государственных нормативных требований в области пожарной безопасности, то в РФЯЦ-ВНИИЭФ прорабатывается вопрос о введении проверочных листов.

Проверочные листы на уровне государственных нормативных требований предназначены для инспекторов, которые прошли специальное обучение и имеют опыт работы в сфере надзора пожарной безопасности на протяжении нескольких лет. Для лиц, которые недавно начали работать в сфере по-

№ п/п	Наименование противопожарного мероприятия	Реквизиты нормативных правовых актов	Ответ на вопрос
1.	Обеспечена ли укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами?	Пункт 57 Правил противопожарного режима	
2.	Присоединен ли пожарный рукав к пожарному крану и пожарному стволу?	Пункт 57 Правил противопожарного режима	
3.	Соблюдено ли требование о размещении пожарного рукава в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах?	Пункт 57 Правил противопожарного режима	

Рис. 1 Пример проверочного листа

жарной безопасности, эти проверочные листы сложны в понимании и применении. Таким образом, введение проверочных листов поможет лицам ответственным за пожарную безопасность проводить проверку (самопроверку) соблюдения требований пожарной безопасности не имея специального образования. Пример проверочного листа приведен на рис. 1.

Преимущества проверочных листов:

- определение конкретного круга требований нормативных документов, выход за которые недопустим;
- определение конкретного предмета проверки;
- определение ограничений предмета проверки;
- возможность использования проверочных листов для проведения самопроверок;
- избегание противоречий при трактовке законодательства в области пожарной безопасности (разъяснительная функция).

3.4. Разработка рекомендаций по устранению выявленных нарушений. Контроль за выполнением мероприятий по устранению выявленных нарушений и выданных предписаний

Рекомендации по устранению выявленных в ходе оперативных, целевых и комплексных проверок нарушений в области

пожарной безопасности указываются в актах проверок.

Если намеченные актом (предписанием) мероприятия по устранению выявленных недостатков требуют значительных материальных или временных затрат, подразделение разрабатывает план мероприятий по устранению выявленных нарушений. Одновременно (при необходимости) разрабатываются и утверждаются компенсирующие меры по обеспечению безопасности на период реализации мероприятий по приведению объекта в соответствие с требованиями действующих норм и правил безопасности.

Контроль за выполнением мероприятий по устранению выявленных недостатков возлагается на руководителей и главных инженеров подразделений.

Отчет подразделения о ходе выполнения мероприятий по устранению выявленных недостатков направляются ежемесячно в адрес отдела, проводившего проверку.

4. Заключение

Обеспечение контроля пожарной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ состоящие из планирования, организации, проведения, оформления результатов контроля, разработки рекомендаций по устранению замечаний и контролю их исполнения, описывает процесс организации и осуществления контроля за соблюдением требований пожар-

ной безопасности. Используемый при этом перечень вопросов по пожарной безопасности значительно упрощает проведение контроля, а также повышает его эффективность.

Вводимые на государственном уровне проверочные листы, используемые (и планируемые к использованию) должностными лицами ФГПН МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности, могут стать эффективным инструментом при осуществлении надзорной деятельности ФГПН МЧС России. Также, в рамках усовершенствования организации контроля, они могут быть использованы при проведении внутренних проверок соблюдения требований пожарной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Список литературы

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69 ФЗ.
2. «Инструкция по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.0.01-2014.
3. Приказ МЧС России от 11.09.2017 № 376 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами ФГПН МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности в многоквартирных жилых домах, в зданиях организаций торговли и организаций общественного питания».