

# ОРГАНИЗАЦИЯ ВНУТРЕННЕГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА НА ЗАВОДЕ ВНИИЭФ. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*Ю. О. Капанова*

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», г. Саров

## 1. Введение

**Производственный контроль** – систематический и документированный процесс, являющийся составной частью системы управления безопасностью, осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда, предупреждение производственного травматизма, инцидентов и аварий, обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий.

**Целью производственного контроля** является обеспечение безопасного функционирования производственных объектов и предупреждение аварий, и обеспечение готовности РФЯЦ-ВНИИЭФ к локализации и ликвидации последствий аварий на производственном объекте за счет осуществления комплекса организационно-технических мероприятий, а также обеспечение безопасности работников РФЯЦ-ВНИИЭФ, населения и среды обитания от влияния вредных факторов производственной деятельности РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Текущий производственный контроль на заводе является средством укрепления исполнительской дисциплины, предупреждения и устранения возможных нарушений правил и норм безопасности, нормативно-технической документации (далее НТД). Производственный контроль складывается из:

- выяснение фактического положения дел в обеспечении безопасности;
- оценка существующей системы обеспечения безопасности на соответствие нормативным документам;

– информирование лиц, принимающих управленческое решение о нарушениях требований НТД.

В РФЯЦ-ВНИИЭФ для организации производственного контроля разработаны и применяются следующие локальные нормативные акты:

– «Инструкция по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ ВНИИЭФ» А СУБ – ПК 11.0.01-2019.

– Положение об организации и проведении производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» А СУБ-ПК 11.4.02-2014.

– «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за строительством и технической эксплуатацией зданий, сооружений и территорий в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-БЗС 12.4.01-2016.

## 2. Организация производственного контроля на заводе ВНИИЭФ

Контроль на заводе осуществляется в соответствии с Планом производственного контроля и в порядке, установленном «Инструкцией...» А СУБ – ПК 11.0.01-2019, и состоит из комплексных, целевых и оперативных обследований. Кроме этого, на заводе уже много лет осуществляется трехуровневая ступенчатая форма контроля. Ступенчатый метод контроля – одна из форм контроля состояния охраны труда на рабочих местах, а, также, контроля испол-

нения должностными лицами и работниками требований охраны труда. Он предусматривает активное участие всех работников в обеспечении безопасности труда с учетом их уровня ответственности и прав.

Для организации трехуровневой ступенчатой формы контроля, охватывающей линейных руководителей (мастеров, начальников участков) и руководителей структурных звеньев на заводе ВНИИЭФ разработано «Положение об организации внутреннего производственного контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в структурных звеньях завода». Положение устанавливает общие требования к процедурам и оформлению результатов внутреннего производственного контроля, осуществляемого собственными силами структурного звена, комплексного обследования структурных звеньев комиссией завода.

Внутренний производственный контроль, осуществляемый собственными силами структурного звена подразделяется на:

**а) Ежедневный контроль** (первая ступень) безопасности труда на рабочих местах. Допуск к работе осуществляется руководителями структурного звена: мастер, начальник участка, начальник группы и др., без оформления результатов документально.

Объектом ежедневного контроля являются рабочие места. Контроль осуществляет непосредственный руководитель. Ежедневно в начале работы перед выдачей задания проводят проверку состояния работника, рабочего места (участка работ), оборудования и в течение рабочего дня осуществляют контроль за соблюдением работниками требований безопасности и охраны труда.

**б) Ежемесячный контроль** (вторая ступень) состояния рабочих мест, соблюдения работающими требований безопасности проводится комиссией структурного звена. Комиссия назначается приказом. В состав комиссии включаются руководители структурного звена, специалисты ООТ по согласованию, представители профсоюзного цехового комитета.

Объектом контроля при ежемесячной проверке являются производственные участки. Контроль осуществляет комиссия структурного звена, назначенной соответствующим приказом. В случае территориальной разобщенности производственных участков и объектов обследования контроль проводится по графику, утвержденному руководителем структурного звена.

**в) Ежегодное комплексное обследование структурного звена** («День охраны труда») осуществляется комиссиями завода по графику. График разрабатывает отдел охраны труда завода (ООТ). График утверждается главным инженером завода. В состав комиссии включаются специалисты ООТ, главные специалисты завода по направлениям безопасности, уполномоченный по охране труда профсоюзного комитета завода, представители функциональных отделов РФЯЦ-ВНИИЭФ по направлениям безопасности. Возглавляют комиссии главный инженер завода или его заместители. Проверка проводится в присутствии руководителя проверяемого структурного звена.

В заключении дается оценка состояния безопасности в проверенном структурном звене: высокий уровень безопасности, приемлемый уровень безопасности, низкий уровень безопасности.

Результаты совещания оформляют протоколом, утверждаемым главным инженером, с указанием организационно-технических мероприятий по устранению выявленных при проверке существенных недостатков в обеспечении безопасности и охраны труда, сроков их выполнения и ответственных исполнителей. В необходимых случаях по решению главного инженера по результатам обследования виновные в существенных нарушениях наказываются приказом по заводу.

По результатам внутреннего производственного контроля по заводу ВНИИЭФ в 2018 году было выявлено 1212 замечаний с последующим выпуском актов и предписаний к ним. В ходе проверок были обозна-

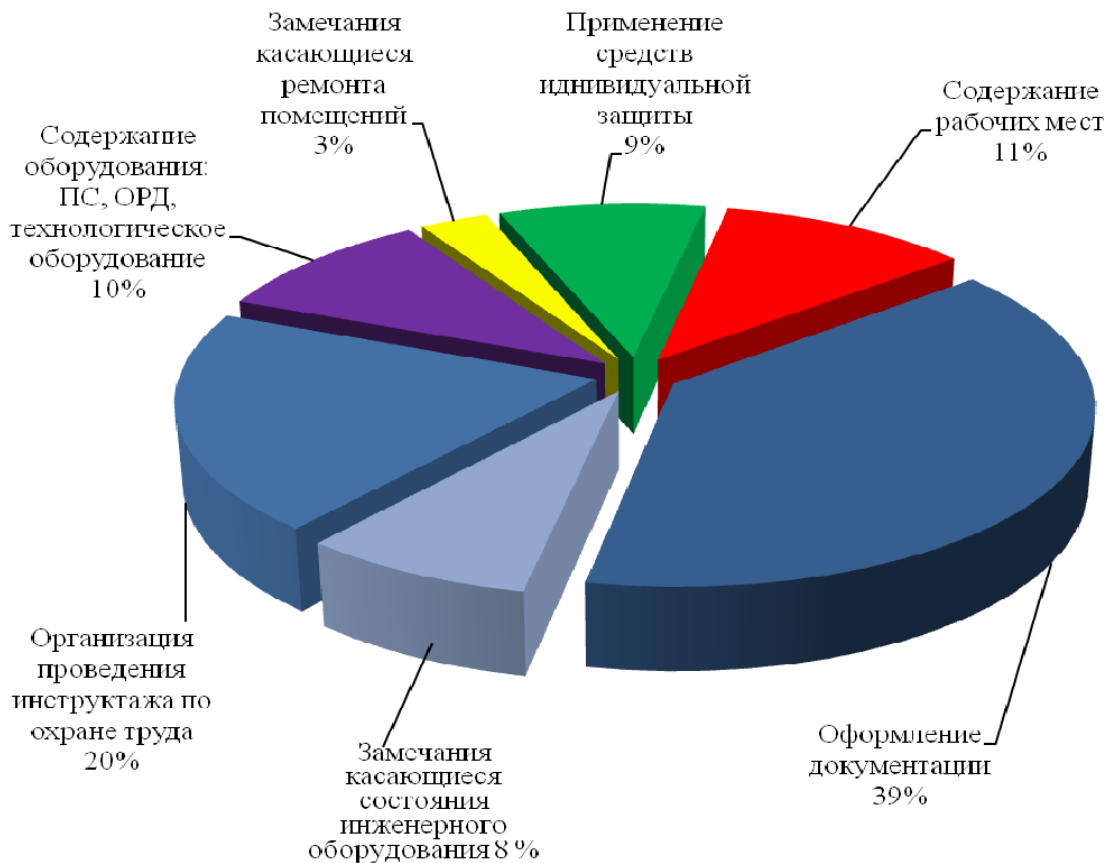


Рис. 1. Диаграмма замечаний по актам и предписаниям

чены основные и наиболее значимые с точки зрения охраны труда направления:

- организация проведения инструктажа по охране труда;
- замечания, касающиеся ремонта помещений;
- применение средств индивидуальной защиты;
- содержание рабочих мест;
- оформление документации;
- замечания, касающиеся инженерного оборудования;
- содержание оборудования: подъемных сооружений (ПС), оборудования работающего под давлением (ОРД), технологическое оборудование.

Анализ замечаний по актам и предписаниям по вышеуказанным направлениям представлен на рис. 1.

Анализируя диаграмму, представленную на рис. 1 можно сделать вывод, что в 38 % случаев является опасным действием со стороны работника, который не соблюдает правила безопасности, а именно:

- Не применяет средства индивидуальной защиты (9 %);
- Содержит свое рабочее место в ненадлежащем состоянии (11 %);
- Замечания, касающиеся инженерного оборудования (8 %);
- Содержание оборудования: ПС, ОРД, технологическое оборудование (10 %).

Замечания, касающиеся ремонта помещений (3 %), оформления документации (39 %) и организации проведения инструктажей по охране труда (20 %) являются опасными условиями, ответственность за которые несет непосредственные руководители структурных звеньев и главный инженер завода ВНИИЭФ.

### 3. Пути совершенствования внутреннего производственного контроля на заводе ВНИИЭФ

Часть аварийности и производственного травматизма на производстве вызваны опасными действиями работников. Причина остальных случаев – опасные условия.

**Опасное действие (ОД)** – это поведение работника, в результате которого существует риск получения травмы самим работником либо окружающими и является нарушением установленных правил и норм. Опасным действием может являться также бездействие персонала, которое может привести к происшествию или травме, в случае если оно не будет вовремя исправлено.

**Опасное условие (ОУ)** – это условие напрямую не связанное с действием или бездействием одного или нескольких работников, которое может привести к происшествию или травме, если его не исправить. Опасное условие может быть вызвано ошибками в проекте, производстве или изготовлении, некачественном обслуживании или ухудшением свойств. Основное отличие опасного условия от опасного действия заключается в том, что опасное условие обычно выходит за рамки прямого влияния работника на это условие.

Сложившаяся на данный момент организация внутреннего контроля над соблюдением требований безопасности и охраны труда на заводе ВНИИЭФ осложняется тем, что если производственные и организационные факторы во многом можно предусмотреть, то человеческий фактор остается без особого внимания. Таким образом, необходим индивидуальный подход к каждому работнику на его рабочем месте в процессе выполнения производственного задания.

Данную проблему позволит решить внедрение в систему внутреннего контроля над соблюдением требований безопасности и охраны труда завода ВНИИЭФ поведенческого аудита безопасности (далее по тексту – ПАБ).

Поведенческий аудит безопасности представляет собой интерактивный систематический и документированный процесс, который основывается на наблюдении за действиями работника во время выполнения им производственного задания, его рабочим участком/местом, и последующей беседе между работником и аудитором со следующими целями:

- немедленное исправление опасного поведения;
- немедленная поддержка/поощрение безопасного поведения и тех усилий, которые работник предпринял, чтобы выполнить требования безопасности;
- выявление причин выполнения работы с нарушениями правил безопасности (недостаточное обучение, понимание, невнимательность и т. д.);
- поддержка утвержденных стандартов организации в области охраны труда (ОТ), техники безопасности (ТБ) и охраны окружающей среды (ООС);
- оценка эффективности деятельности по пожарной безопасности и ОТ;
- определение корректирующих мер;
- подтверждение приверженности принципу безопасной работы;
- концентрация внимания работника на важности вопросов безопасности;
- получение информации о состоянии ОТ и пожарной безопасности на производстве «из первых рук».

Неотъемлемым условием ПАБ является беседа с работником.

Правильное и надлежащее проведение поведенческих аудитов позволит достичь следующих целей:

- немедленное исправление и остановка опасного действия или условия в процессе проведения аудита безопасности, что снижает вероятность травм и иных негативных последствий;
- выявление неисправностей в технологическом оборудовании с немедленным принятием необходимых мер по их устранению;

---

- повышение эффективности обучения;
- повышение культуры безопасности труда;

- мотивация руководителей и работников путем подачи требований по охране труда в ясной, сопоставимой форме, отражающих тенденции в указанной области;

- повышение сознательного отношения работников к вопросам охраны труда.

Наибольшее влияние на поведение человека оказывают те последствия, к которым данное поведение может привести в будущем, либо уже привело в прошлом. Для того чтобы исправить поведение человека, необходимо в первую очередь воздействовать на последствия его поведения. Такое воздействие должно быть немедленным, определенным и последовательным. Поэтому аудитор или группа аудиторов отвечают за немедленное исправление опасного действия и немедленное поощрение безопасного поведения. Поощрение безопасного поведения создает положительные последствия для работника и увеличивает вероятность повторения подобного безопасного поведения в будущем.

Внедрение программы ПАБ предполагает обязательное проведение анализа результативности с целью оценки показателей безопасности, тенденции их изменения, эффективности корректирующих мер.

В качестве эксперимента по внедрению программы ПАБ в структурных звеньях (цехах) завода ВНИИЭФ были сформированы комиссии, в которых входили специалисты по охране труда и начальники соответствующих цехов. Данный эксперимент заключался в наблюдении за действиями работников (токаря, электромонтера по ремонту и обслуживанию электрооборудования, фрезеровщика, слесаря-ремонтника, слесаря механосборочных работ и т. д.) на разных участках и немедленным разбором их действий и беседой с ними. В случае нарушения работником требований правил безопасности первостепенно определялось, является ли опасным действием или опасным условием.

Если нарушение было вызвано опасным действием со стороны работника, комиссия сразу же проводила с ним беседу, в которой ему задавался ряд вопросов. На основании его ответов определялось, знает ли работник, что нарушает и к чему может привести его опасное действие, какими нормативными документами он руководствовался при выполнении данной работы т. д. Затем, в случае неудовлетворительных ответов работника, комиссия проводила с ним беседу, в которой подробно рассказывала о том, как можно безопасно выполнить эту работу. В заключение разговора комиссия заручалась обещанием сотрудника впредь не нарушать правил безопасности.

В случае если нарушение было вызвано опасным условием, с работником также проводилась беседа, но уже для уточнения, действительно ли происходящее зависит не от него. В данном случае беседа проводилась уже с руководителем структурного подразделения, в которой определяется план мероприятий по устранению опасного условия, приведшего к нарушению правил безопасности.

По окончании беседы каждому работнику была выражена благодарность за участие в проделанной работе.

Как и по результатам внутреннего производственного контроля проведенного в 2018 году, так и по результатам проведенного эксперимента, основными нарушениями по вине работника были содержание рабочего места, не применения средств индивидуальной защиты и ненадлежащее содержание технологического оборудования. Только в данном случае, все нарушения были пресечены немедленно, а с работником была проведена разъяснительная беседа.

Все это в совокупности значительного повлияло на действие проверяемых работников и уже по результатам следующих проверок была заметна положительная тенденция по сокращению ими нарушений при выполнении производственных заданий, а соответственно и их и их травматизма на рабочем месте.

## **Заключение**

Существующая на заводе ВНИИЭФ система производственного контроля по всем направлениям безопасности в целом соответствует нормативно-правовым актам. Организация трехуровневого ступенчатого контроля на заводе дает руководителям структурных звеньев и руководителям завода объективную картину состояния охраны труда. Но в то же время, анализируя замечания по охране труда за последующие несколько лет на заводе ВНИИЭФ, становится очевидным, что система внутреннего контроля нуждается в постоянной доработке и систематическом улучшении. Одним из решений данной проблемы, как было описано выше, можно рассмотреть комплекс мер по внедрению в структуру внутреннего производственного контроля поведенческого аудита безопасности, что позволит сократить в будущем количество нарушений.

### **Список литературы**

1. СТО А СУБ 4521-2013 «Система управления безопасностью. Охрана труда. Общие требования».

2. А СУБ-ПК 11.1.01-2017 «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в РФЯЦ-ВНИИЭФ».

3. А СУБ – ПК 11.0.01-2019 «Инструкция по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ ВНИИЭФ».

4. Положение «Об организации внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в структурных звеньях завода».

5. «Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Первичной профсоюзной организации Российского профсоюза работников атомной энергетики и промышленности в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ – ОС 0.0.19-2019 .

6. Единые отраслевые методические указания по формированию и совершенствованию системы управления охраной труда в организациях Госкорпорации «Росатом».