

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ФГУП «ПО «МАЯК»

В. А. Балакина

ФГУП «ПО «МАЯК»

Актуальность темы лицензирования для Федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Маяк» (далее – ФГУП «ПО «Маяк») обусловлена значительным количеством образования отходов I–IV классов опасности и необходимости обращения с ними в соответствии с действующим законодательством. Обращение с отходами на сегодняшний день является одной из самых глобальных и сложных проблем в экологии.

Отходы производства и потребления (далее – отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». [2, с. 1]

Отходы в своем составе могут содержать токсичные компоненты в опасных концентрациях, возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, радиоактивные вещества и многое другое. В частности, на ФГУП «ПО «Маяк» образуются ртутьсодержащие отходы I класса опасности.

В статье 42 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду, следовательно, в обязанность государства и предприятия входит поддержание окружающей среды в благоприятном состоянии. [1, с.11]

Деятельность по обращению с отходами I–IV классов опасности подлежит лицензированию. В настоящее время основной це-

лью обращения с отходами является предотвращение их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду. Посредством лицензирования отдельных видов деятельности ФГУП «ПО «Маяк», представляющих потенциальную опасность для человека, обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствующих сферах деятельности. Перечень видов деятельности указан в статье 12 Закона № 99-ФЗ. [3, с. 21].

Лицензирование деятельности по обращению с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее – Росприроднадзор).

К лицензионным требованиям относятся:

1. Наличие у лицензиата на праве собственности или ином законом основании строений, зданий, сооружений, помещений для выполнения заявленных работ.

2. Наличие у лицензиата на праве собственности и ином законом основании оборудования и установок (в том числе и специального оборудования) для выполнения заявленных работ.

3. Наличие у лицензиата заключенных трудовых договоров с работниками на осуществление деятельности в сфере обращения с отходами, профессиональной подготовки, которая подтверждается свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами.

4. Наличие у лицензиата ответственного за допуск работников к работе с отходами должностного лица.

5. Наличие в сфере обращения с отходами системы производственного контроля у лицензиата.

6. Проведение на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

7. Извлечение ценных веществ, попадающих в отходы после технологического процесса, из отходов перед их захоронением.

На предприятии имеется полигон для размещения отходов IV–V классов опасности:

1. Полигон включен в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

2. Проект полигона имеет положительное заключение государственной экологической экспертизы.

3. Имеются документы, подтверждающие наличие в собственности предприятия зданий, строений, сооружений, помещений для осуществления лицензионного вида работ.

4. На предприятии разработана инструкция по эксплуатации полигона, которая прошла обязательное согласование с Межрегиональным управлением № 71 ФМБА России.

5. На полигоне соблюдаются противопожарные и санитарно-эпидемиологические требования.

На ФГУП «ПО «Маяк» соблюдаются все лицензионные требования к сбору, транспортированию и размещению отходов I–IV классов опасности.

Лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности является общей для ФГУП «ПО «Маяк» и филиала ФГУП «ПО «Маяк» – «Базальт». Виды отходов и осуществляемая над ними деятельность различны. В соответствии с Административным регламентом Росприроднадзора переоформление лицензии на основании заявления осуществляет территориальные органы Росприроднадзора: Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора для ФГУП «ПО «Маяк» и Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям для филиала ФГУП «ПО «Маяк» – «Базальт» соответственно. В случае, если изменения для внесения в реестр лицензий имеются у обоих объектов, услугу по переоформлению лицензии предоставляет Центральный аппарат.

В 2021 году на предприятии был разработан и выполнен план организационно-технических мероприятий переоформления лицензии в связи с задачей включить в лицензию новые виды работ по транспортированию отходов I–II классов опасности.

Переоформление лицензии – длительный процесс, включающий несколько этапов:

1. Проведение на предприятии инвентаризации отходов. Инвентаризация отходов проводится структурными подразделениями не реже одного раза в пять лет с целью разработки нормативов образования отходов, организации первичного учета отходов и системы раздельного сбора отходов, разработки мероприятий по предотвращению или снижению количества образования отходов. В случае изменения видов деятельности

предприятия или его структурного подразделения инвентаризация проводится досрочно. В ходе инвентаризационного обследования, помимо прочего, проводится выявление веществ, материалов и изделий, утративших потребительские свойства (в том числе с истекшим сроком годности, не востребованных в производстве, списанных или подлежащих списанию), выявление веществ, материалов и изделий, перешедших в отходы, определение наименований образующихся отходов по технологическим процессам. По результатам инвентаризации в каждом структурном подразделении определяют перечень отходов, подлежащих паспортизации.

2. Паспортизация отходов. Паспорт отходов I – IV классов опасности (далее – паспорт отходов) представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе. При паспортизации отходов I–IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО), и паспорта отходов, не включенных в ФККО. ФККО представляет собой справочный материал, который содержит перечень разных видов отходов.

Разработанные паспорта отходов заверяются генеральным директором предприятия и не требуют согласования с Росприроднадзором.

3. Получение санитарно-эпидемиологического заключения. Для получения или переоформления лицензии для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности в составе прочих документов необходимо предоставить реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих лицензируемый вид деятельности. Данное заключение выдается в срок,

не превышающий 30 календарных дней, Межрегиональным Управлением ФМБА России по заявлению при предоставлении экспертного заключения аккредитованного органа инспекции. Аккредитованный орган инспекции рассматривает материалы обоснования заявителя, после чего выдает экспертное заключение. Рассмотрение материалов обоснования может занять до 45 календарных дней.

4. Документарная проверка. С целью проведения документарной проверки в Росприроднадзор направляются заявительные документы и оригинал действующей лицензии.

Переоформление лицензии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления в Росприроднадзор заявления о переоформлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов. В течение данного отрезка времени Росприроднадзор фиксирует нарушения, которые ФГУП «ПО «Маяк» обязан устранить в течение 30 дней. После проведения документарной проверки от Росприроднадзора в адрес ФГУП «ПО «Маяк» направляется акт проверки.

5. Внеплановая выездная проверка. После направления акта проверки на предприятие со стороны Росприроднадзора назначаются члены комиссии – эксперты, которые должны провести выездную проверку. Посредством телефона и электронной почты с экспертами устанавливается связь и организуется проверка.

По завершении внеплановой выездной проверки экспертами Росприроднадзора составляется акт проверки.

6. Переоформление лицензии. В случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении (переоформлении) лицензии исполнитель Росприроднадзора оформляет лицензию одновременно с приказом о предоставлении (переоформлении) лицензии.

Неотъемлемой частью лицензии является перечень отходов I–IV классов опасности, с которыми разрешается осуществлять

деятельность в соответствии с конкретными видами обращения отходов I–IV классов опасности, из числа включенных в название лицензируемого вида деятельности.

В течение трех рабочих дней со дня внесения записи в реестр лицензий о переоформлении лицензии исполнитель структурного подразделения, ответственного за предоставление государственной услуги, готовит уведомление о предоставлении лицензии или уведомление о переоформлении лицензии по выбору Заявителя на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора).

Информация о предоставлении (переоформлении) лицензии вносится исполнителем Росприроднадзора в реестр лицензий на сайте Росприроднадзора в течение 1 рабочего дня со дня подписания лицензии (переоформленной лицензии).

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», официальный текст по состоянию на 01.03.2022 // Российская газета. – № 121. – 30.06.1998.
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», официальный текст по состоянию на 01.03.2022 // Российская газета. – № 97. – 06.05.2011.