

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ РФЯЦ-ВНИИЭФ

В. К. Кандишкин

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», г. Саров

Введение

Наряду с установленными требованиями законодательства по осуществлению государственного пожарного надзора уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, не менее важным является внутренний контроль обеспечения пожарной безопасности (далее – внутренний контроль), осуществляемый непосредственно организацией, эксплуатирующей объект пожарной защиты. Внутренний контроль особо важен в организациях, имеющих большое количество объектов пожарной защиты. ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» (далее – РФЯЦ-ВНИИЭФ) является ярким примером такой организации. Высокая профилактическая ценность внутреннего контроля заключается также в стимулировании руководителей и работников подразделений на соблюдение требований безопасности и, что самое главное, позволяет выявить ключевые нарушения, влияющие на безопасную эксплуатацию объекта.

Организация и проведение контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ

Организация и проведение внутреннего контроля пожарной безопасности является комплексной задачей, которая требует для своего осуществления целого ряда организационно-контрольных мероприятий. Внутренний контроль в РФЯЦ-ВНИИЭФ осуществляют как работники функционального отдела группа пожарной безопасности отдела производственного контроля (далее – группа пожарной безопасности), так и назначенные распорядительными документами

работники в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ. Группой пожарной безопасности проводятся проверки соблюдения требований пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Рассмотрим порядок организации и проведения контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Основными документами, определяющими порядок организации и проведения внутреннего контроля пожарной безопасности РФЯЦ-ВНИИЭФ, являются стандарт организации СТО А СУБ 4518-2021 «Система управления безопасностью. Пожарная безопасность. Общие требования» [1], «Инструкция по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.0.01-2019 [2], а также «Инструкция по осуществлению производственного контроля обеспечения пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.2.01-2021 [3], разработанная в дополнение к инструкции А СУБ-ПК 11.0.01-2019 и предназначенная для работников подразделений РФЯЦ-ВНИИЭФ, осуществляющих контроль обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с инструкцией А СУБ-ПК 11.0.01-2019 основными процедурами внутреннего контроля за соблюдением требований пожарной безопасности являются:

- Планирование и организация контроля.
- Проведение контроля.
- Оформление результатов.
- Разработка рекомендаций по устранению выявленных нарушений.
- Контроль за выполнением мероприятий по устранению выявленных нарушений, выданных предписаний.

Основные процедуры контроля



Планирование и организация внутреннего контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ

Контрольная деятельность начинается с планирования контрольных мероприятий. Основанием для этого являются требования государственных нормативных актов по пожарной безопасности. Также учитываются результаты предыдущих проверок, акты расследования происшествий, задымлений, загораний, пожаров.

Основанием для проведения проверок является:

- годовой план производственного контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в подразделениях предприятия;
- план производственного контроля подразделения;
- приказ главного инженера организации (подразделения РФЯЦ-ВНИИЭФ) о проведении проверки;
- мероприятия актов расследования пожаров.

Проведение внутреннего контроля пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ и оформление результатов

В РФЯЦ-ВНИИЭФ работник, осуществляющий внутренний контроль обеспечения пожарной безопасности (далее – контролер), использует при проверке перечень вопросов по одному из видов безопасности, составленный на основании требований нормативных актов. Такой перечень вопросов существует и по пожарной безопасности, изложенный в Приложении № 19 инструкции А СУБ-ПК 11.0.01-2019. Необходимый перечень документов, используемых и разрабатываемых в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ для целей организации функционирования системы обеспечения пожарной безопасности приведён в приложении В стандарта организации СТО А СУБ 4518-2021. Возможно использование проверочных листов (списки контрольных вопросов), Приказ МЧС России от 09.02.2022 № 78 «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора» используемых должностными лицами государственного пожарного надзора при проведении проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

Согласно инструкции А СУБ-ПК 11.0.01-2019 виды контроля подразделяются на оперативные, целевые и комплексные проверки.

Комплексная проверка – плановая или внеплановая проверка деятельности подразделения (структурного звена подразделения) по нескольким вопросам обеспечения безопасности и охраны труда, проводимая комплексно. Одним из направлений проверки в этом случае может быть пожарная безопасность.

Оперативная проверка – плановая или внеплановая проверка состояния безопасно-

сти и охраны труда в подразделении (структурном звене подразделения), проводимая одним или несколькими контролёрами по намеченному маршруту.

Целевая проверка – плановая или внеплановая проверка по одному из вопросов обеспечения безопасности и охраны труда, проводимая одним контролёром или комиссионно в одном или нескольких проверяемых подразделениях (структурных звеньях подразделений).

Результаты целевых и комплексных проверок оформляются предписанием (при необходимости) и актом и обсуждаются на итоговом заседании комиссии с руководством и специалистами проверяемого подразделения.

Разработка рекомендаций по устранению выявленных нарушений.

Контроль выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и выданных предписаний

Рекомендации по устранению выявленных в ходе оперативных, целевых и комплексных проверок нарушений в области пожарной безопасности указываются в актах проверок. Контроль выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений возлагается на руководителей и главных инженеров подразделений. Выявленные нарушения учитываются в планах мероприятий по обеспечению пожарной безопасности подразделений РФЯЦ-ВНИИЭФ. Отчет подразделения о ходе выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений направляются не позднее 5 рабочих дней по истечению сроков исполнения, в адрес отдела проводившего проверку. Аналогичный порядок разработки рекомендаций по устранению выявленных нарушений и контроль выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений установлен и в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ, в которых контроль пожарной безопасности осуществляют назначенные организационно-распорядительным документом работники.

Результаты целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности, проведенных специалистами группы пожарной безопасности, в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ за 2020–2022 гг.

Общее количество объектов пожарной защиты РФЯЦ-ВНИИЭФ – более 2 тыс. Это различные здания и сооружения, эксплуатируемые в 50 подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ.

Всего в период с 2020 по 31.10.2022 гг. в рамках целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности специалистами группы пожарной безопасности было проведено 17 проверок в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ (5 – в 2020 году, 7 – в 2021 году, 5 – в 2022 году) (рис. 1).

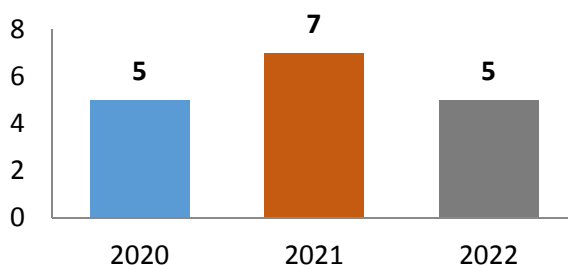


Рис. 1. Количество проверок в 2020–2022 гг.

При этом в рамках проведенных проверок выявлено нарушений требований пожарной безопасности в период с 2020 по 31.10.2022 гг. – 465 (156 – в 2020 году, 142 – в 2021 году, 167 – в 2022 году) (рис. 2).

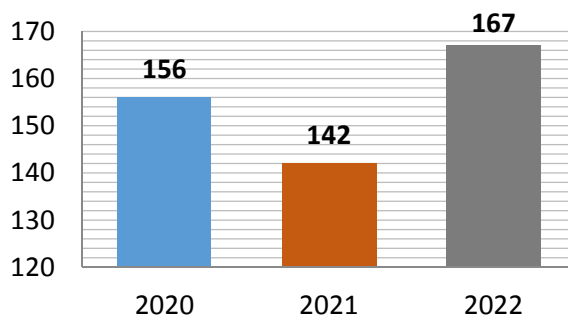


Рис. 2. Количество выявленных нарушений в 2020–2022 гг.

Всего в период с 2020 по 31.10.2022 гг. в результате проверок соблюдения мер пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ специалистами группы пожарной безопасности было проверено 17 подразделений (5 – в 2020 году, 7 – в 2021 году, 5 – в 2022 году) (рис. 3).

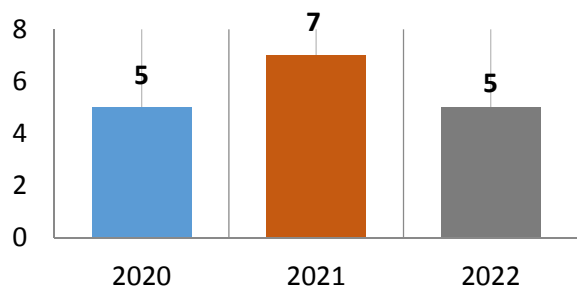


Рис. 3. Количество проверенных подразделений в 2020–2022 гг.

В данном случае количество проверенных подразделений не является показательным с точки зрения охвата проверяемых объектов, т.к. подразделения РФЯЦ-ВНИИЭФ отличаются по количеству эксплуатируемых объектов пожарной защиты. В этой связи более показательным будет количество объектов пожарной защиты РФЯЦ-ВНИИЭФ, проверенных в указанный период. Так, в период с 2020 по 31.10.2022 гг. количество проверенных объектов пожарной защиты – 133 (55 – в 2020 году, 39 – в 2021 году, 39 – в 2022 году) (рис. 4).

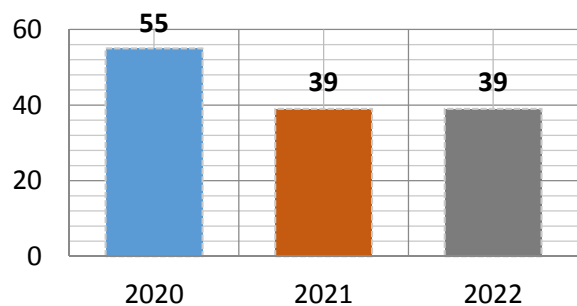


Рис. 4. Количество проверенных объектов пожарной защиты в 2020–2022 гг.

4. Характеристика нарушений, выявленных в ходе целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности

В ходе целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ группой пожарной безопасности проверены различные здания, сооружения, пожарные отсеки и части зданий по классу функциональной пожарной опасности.

Нарушения, выявленные в ходе целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ связаны:

- а) с документацией по пожарной безопасности;
- б) с обучением мерам пожарной безопасности;
- в) с эксплуатацией первичных средств пожаротушения (огнетушители, пожарные краны, щиты пожарные);
- г) с содержанием эвакуационных выходов и путей эвакуации (загромождение путей эвакуации, хранение на путях эвакуации материалов, планы эвакуации, знаки пожарной безопасности и т.д.);
- д) с эксплуатацией системам противопожарной защиты;
- е) с содержанием прилегающих территорий и противопожарных разрывов;
- ж) с режимом курения;
- з) с нарушением правил использования электросетей и электрооборудования;
- и) с хранением легковоспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ) и горючих жидкостей (ГЖ);
- к) с ограничением распространения пожара в зданиях, сооружениях, пожарных отсеках;
- л) с категорированием по взрывопожарной и пожарной опасности помещений;
- м) с иными отступлениями.

Количество нарушений, выявленных в ходе проверок организации противопожарной работы в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ в период с 2020 по 31.10.2022 гг. приведены в рис. 5.

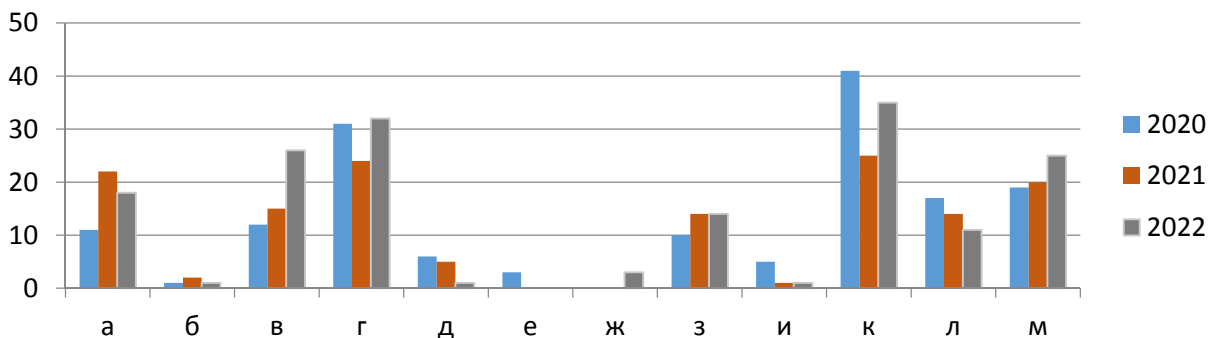


Рис. 5. Количество нарушений, выявленных в ходе целевых проверок соблюдения мер пожарной безопасности в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ

Приведенные на рис. 5 сведения показывают нам, что наибольшее количество нарушений выявленных в ходе проверок, относятся к нарушениям, связанным с ограничением распространения пожара в зданиях, сооружениях, пожарных отсеках, а также к нарушениям, связанным с эвакуационными выходами и путями эвакуации (загромождение путей эвакуации, хранение на путях эвакуации материалов, планы эвакуации, знаки пожарной безопасности и т.д.).

Аналитические сведения о выявленных нарушениях

Все выявленные в ходе проверок нарушения анализируются и оцениваются по четырём параметрам:

- область нарушения;
- уровень ответственности за нарушение;
- причина нарушения (выражается в числовом коде);

– повторяемость нарушения.

Параметр **«Область нарушения»** позволяет отнести нарушение к определенному виду безопасности. При нарушениях в области пожарной безопасности, параметр обозначается кодом «ПБ». При нарушениях, связанных с подготовкой и допуском персонала к работам, параметр обозначается кодом «ДП».

Параметр **«Область ответственности»** позволяет выявить уровень ответственности каждого конкретного нарушения. Это могут быть как отдельно взятые лица, от работников на местах до руководителя подразделения, так и функциональные службы подразделения или предприятия в целом. Анализ сведений по данному параметру позволяет определить на каком уровне в управленческой и контролирующей иерархии происходит больше всего нарушений. Кодировка нарушений по области ответственности приведена в табл. 1.

Таблица 1

Кодировка нарушений по области ответственности

№	Область ответственности	Код
1	Руководитель подразделения	РП
2	Главный инженер (зам. по ИТВ) подразделения	ГИП
3	Функциональные службы подразделения	ФСП
4	Работники на местах	Р
5	Руководитель структурной единицы подразделения	РСП
6	Функциональная служба (функциональный отдел) предприятия <i>Указывается код конкретной функциональной службы (отдела)</i>	

Кодировка нарушений по вероятным причинам появления

№	Причина нарушения	Код
1	Ошибочная расстановка приоритетов в деятельности руководства, персонала (невыполнение требований и нормативов в области безопасности из-за приоритета получения результатов в области производственной или научной деятельности).	1
2	Личный (человеческий) фактор: Сознательные (бессознательные) действия или бездействия руководства, персонала, рабочего персонала направленные во вред обеспечения безопасности.	2
3	Недостаточная обученность руководства, персонала.	3
4	Неэффективность (отсутствие) контроля обеспечения безопасности со стороны ответственных должностных лиц (служб).	4
5	Недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению безопасности.	5
6	Сжатые сроки реализации требований НТД.	6
7	Отсутствие (несоответствие) нормативной базы (устаревшие, не актуализированные требования) организации.	7
8	Низкая организация (ненадлежащее планирование, обеспечение и контроль выполнения) работ по приведению к требованиям по безопасности.	8
9	Прочие причины.	9

Параметр **«Вероятная причина нарушения»** показывает, что стало причиной допущения того или иного нарушения. Кодировка нарушений по вероятным причинам появления приведена в табл. 2.

Параметр **«Повторяемость нарушения»** показывает нарушения, имеющие тен-

денцию к повторению, несмотря на однократное или неоднократное выявление их контролером ранее.

Пример оформления аналитических сведений по четырем параметрам приведен в табл. 3.

Аналитические сведения в период с 2020 по 31.10.2022 гг. приведены в табл. 4.

Таблица 3

Пример оформления аналитических сведений о выявленных нарушениях

№ п/п	Содержание замечания	Область нарушения	Область ответственности	Вероятная причина	Повторяемость нарушения
1	Загроможден проход к первичным средствам пожаротушения (огнетушителям).	ПБ	РСП	3, 9	П

Аналитические сведения период с 2020 по 2022 гг.

№ п/п	Параметры	2020	2021	2022	Итого
1	Область ответственности	РП – 108 нарушений ГИП – 6 нарушений ФСП – 6 нарушений РСП – 36 нарушений	РП – 107 нарушений ГИП – 8 нарушений ФСП – 17 нарушений РСП – 10 нарушений	РП – 117 нарушений ГИП – 26 нарушений ФСП – 13 нарушений РСП – 11 нарушений	РП – 332 нарушений ГИП – 40 нарушений ФСП – 36 нарушений РСП – 57 нарушений
2	Вероятная причина	9 – 3 замечания 3, 9 – 115 замечаний 3, 5, 9 – 38 замечаний	3, 9 – 123 замечаний 3, 5, 9 – 19 замечаний	3, 9 – 141 замечаний 3, 5, 9 – 26 замечаний	9 – 3 замечания 3, 9 – 379 замечаний 3, 5, 9 – 83 замечаний
3	Повторяемые нарушения	–	–	–	–

Из табл. 4 видно, что наиболее часто ответственными за нарушения являются руководители подразделений, а также руководители структурных звеньев подразделений. При этом наиболее частой вероятной причиной нарушения, наряду с прочими причинами, является недостаточная обученность руководства и персонала.

Заключение

Установленный в РФЯЦ-ВНИИЭФ порядок организации и проведения внутреннего контроля пожарной безопасности позволяет не только эффективно осуществлять внутренний контроль, но и имеет высокую профилактическую ценность в части предупреждения пожаров.

Анализ нарушений выявленных в результате внутреннего контроля пожарной безопасности в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ показывает, что в целом организация противопожарной работы в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ находится на приемлемом уровне. При этом наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются нарушения, связанные с ограничением распространения пожара в зданиях, сооружениях, пожарных

отсеках, а также нарушения, связанные с эвакуационными выходами и путями эвакуации (загромождение путей эвакуации, хранение на путях эвакуации материалов, планы эвакуации, знаки пожарной безопасности и т.д.).

Отступления от требований нормативных документов по пожарной безопасности, приведшие к нарушениям и предусмотренные к реализации актами внутреннего контроля обеспечения пожарной безопасности и организации противопожарной работы в структурных подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ устраняются, о чем подразделениями представляются соответствующие отчетные сведения.

Список литературы

1. Стандарт организации СТО А СУБ 4518-2021 «Система управления безопасностью. Пожарная безопасность. Общие требования».
2. «Инструкция по контролю за соблюдением требований безопасности и охраны труда в РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.0.01-2019.
3. «Инструкция по осуществлению производственного контроля обеспечения пожарной безопасности в подразделениях РФЯЦ-ВНИИЭФ» А СУБ-ПК 11.2.01-2021.